

BELÜGYMINISZTERIUM

**EURÓPAI MENEKÜLTÜGYI ALAP
2012.**

**PÁLYÁZATI ÚTMUTATÓ
A BM/5105-1/2012. SZ. NYÍLT PÁLYÁZATI FELHÍVÁSHOZ**

EURÓPAI MENEKÜLTÜGYI ALAP



TARTALOMJEGYZÉK

I. AZ EURÓPAI MENEKÜLTÜGYI ALAP	3
I.1. Általános információk	3
I.2. Pénzügyi információk	5
I. 3. Célkitűzések, támogatható tevékenységek	6
I.3.1. Általános tájékoztató	6
I.3.2. Részletes tájékoztató, a megpályázható célkitűzések és tevékenységek	9
1) A TISZTESSÉGES ÉS HATÉKONY MENEKÜLTÜGYI ELJÁRÁS BIZTOSÍTÁSA	10
2) A BEFOGADÁSI FELTÉTELEK FEJLESZTÉSE	11
3) MENEKÜLTEK ÉS OLTALMAZOTTAK TÁRSADALOMBA VALÓ BEILLESZKEDÉSE	12
5) ÁTTELEPÍTÉSI PROGRAM KIDOLGOZÁSA	15
I.4. Jogszabályi háttér	15
II. PÁLYÁZÓKKAL SZEMBEN TÁMASZTOTT KÖVETELMÉNYEK	17
II.1. Szervezeti alkalmasság	17
II.2. Gazdasági és pénzügyi alkalmasság	18
III. PÁLYÁZATTAL SZEMBEN TÁMASZTOTT KÖVETELMÉNYEK	18
III.1. Technikai, formai követelmény	18
III.2. Szakmai követelmény	19
III.3. Pénzügyi követelmény (elszámolható költségek)	20
III.3.1. Általános szabályok – projekt szinten jóváhagyható kiadások	21
III.3.2. TÁMOGATHATÓ KÖZVETLEN KÖLTSÉGEK	22
III.3.3. TÁMOGATHATÓ KÖZVETETT KÖLTSÉGEK	28
III.3.4. TÁMOGATÁSRA NEM JOGOSULT KIADÁSOK	28
III.3.5. KÖZBESZERZÉSI/BESZERZÉSI ELJÁRÁSOKKAL KAPCSOLATOS RENDELKEZÉSEK	29
IV. A PÁLYÁZATOK ÉRTÉKELÉSE	32
IV.1. Borítékbontás	32
IV.2. Előszűrés (Szakmai és formai)	32
IV.3. Értékelési szempontrendszer	33
V. EGYÉB KÖTELEZETTSÉGEK	37
V.1. Pénzügyi követelmények a projekt megvalósítás során	38
V.2. Ellenőrzési tevékenységek	38
V.3. A Felelős Hatóság ellenőrző tevékenysége	39
V.4. Adatszolgáltatási kötelezettség	39
V. 5. Láthatóság és disszemináció biztosítása	40
VI. EGYÉB INFORMÁCIÓK	42
VI.1. A pályázati dokumentáció tartalma	42
VI.2. Kiegészítő segédlet a pályázati űrlaphoz	42
VI.2.1. Logikai keretmátrix –Logframe	43
VI.3. A pályázatok benyújtásának helye, ideje	44
VI.4. A pályázók tájékoztatása, értesítése	44

I. AZ EURÓPAI MENEKÜLTÜGYI ALAP

I.1. Általános információk

Az *Európai Menekültügyi Alap (EMA) 2012. évi programja tekintetében* az EMA Nemzeti Felelős Hatóság, a Belügyminisztérium (a továbbiakban: Felelős Hatóság) *pályázati felhívást jelentetett meg* a menedékkérők vonatkozásában a tisztességes és hatékony menekültügyi eljárás biztosítását, illetve a befogadási feltételek fejlesztését, az elismert menekültek és oltalmazottak integrációját, valamint áttelepítési program kidolgozását célzó projektek végrehajtására.

Magyarország 2012. évi éves EMA programjának Európai Bizottság általi hivatalos elfogadása folyamatban van. Jelen pályázati útmutató összhangban van az elfogadásra az Európai Bizottság számára megküldött éves programmal.

A szerződéskötés előfeltétele az EMA 2012. évi éves programjának Európai Bizottság általi hivatalos elfogadása.

Pályázni a pályázati dokumentáció kitöltésével és határidőre történő benyújtásával lehet.

Az EMA – jelen pályázati felhívás keretében – **az alábbi célkitűzésekre** használható fel:

- 1) a tisztességes és hatékony menekültügyi eljárás biztosítása (éves program szerinti 1-es célkitűzés);
- 2) a befogadási feltételek fejlesztése (éves program szerinti 2-es célkitűzés);
- 3) menekültek és oltalmazottak társadalomba való beilleszkedése (éves program szerinti 3-as célkitűzés);
- 4) áttelepítési program kidolgozása (éves program szerinti 5-ös célkitűzés).

A továbbiakban a pályázati útmutató a célkitűzések **éves program szerinti** számozását használja.

Az EMA **célcsoportjai** – jelen pályázati felhívás keretében – **kizárólag** az alábbiak lehetnek:

- a) harmadik ország állampolgára vagy hontalan személy, aki a genfi egyezményben meghatározott jogállással rendelkezik, és menekültként engedéllyel tartózkodik a tagállamok valamelyikében; (menekült)
- b) harmadik ország állampolgára vagy hontalan személy, aki a 2004/83/EK irányelv szerinti kiegészítő védelmet élvez (oltalmazott);
- c) harmadik ország állampolgára vagy hontalan személy, aki az a) és b) pontban meghatározott védelmek valamelyikét kérelmezte; (menedékkérő)
- d) harmadik ország állampolgára vagy hontalan személy, akit egy tagállamba telepítenek vagy telepítettek át.

Például a konferenciára, szakmai fórumra vagy tanulmány elkészítésére irányuló projektek esetében ezek a személyi körök értelemszerűen közvetett célcsoportként jelennek meg.

A befogadási feltételek fejlesztésével kapcsolatos tevékenységek – éves program szerinti **2)-es célkitűzés** – célcsoportjai **kizárólag a menedékkérők** lehetnek, míg az integrációs tevékenységek – éves program szerinti **3)-as célkitűzés** – **kizárólag a menekültekre, illetve oltalmazottakra** vonatkozhatnak. A tisztességes és hatékony menekültügyi eljárás biztosítását célzó tevékenységek –

éves program szerinti **1)-es célkitűzés** – célcsoportját elsősorban a menedékkérők alkotják, de a státusz visszavonás eseteiben, vagy az oltalmazottkénti elismerő határozat ellen benyújtott bírósági felülvizsgálati eljárás alatt menekültek, illetve oltalmazottak is szerepelhetnek célcsoportként.

A megvalósítás területi és időbeli hatálya:

A projektek megvalósításának területi hatálya: Magyarország

A projektek maximális időtartama: **24 hónap** (24 hónapos projekt vállalása esetén ún. többallokációs program megvalósítására kerülhet sor, mely projekt megvalósítási ideje átnyúlik a 2013. évi éves program megvalósítási idejére).

A 2012. évi éves program vonatkozásában a projektek legkorábbi lehetséges kezdési időpontja: **2012. október 1.**

A 2012. évi éves program vonatkozásában a projektek legkésőbbi lehetséges befejezési időpontja: **2014. június 30.**

Tekintettel arra, hogy az EMA jelenlegi többéves pénzügyi keretéből (2008-2013) már csak két éves allokáció maradt hátra (a 2012-es és a 2013-as), a Felelős Hatóság úgy döntött, hogy a 2012-es éves programtól kezdődően lehetőséget kíván biztosítani a pályázók számára **legfeljebb 24 hónapos projektek megvalósítására** abban az esetben, ha a projekt jellege a hosszabb megvalósítási időt indokolja. A pályázónak pályázatában **alá kell támasztania a hosszabb megvalósítási idő indokoltságát**. 24 hónapos projekt vállalása esetén **ún. többallokációs projekt** megvalósítására kerülhet sor, mely projekt megvalósítási ideje **átnyúlik a 2013. évi éves program megvalósítási idejére**. Az ún. többallokációs projektek, vagyis egy éves program felhasználási idején túlnyúló projektek előnye a pályázó számára, hogy a pályázat megírásakor a teljes (legfeljebb 24 hónapos) projektről kell pályázatot készítenie, viszont a 2013. évi éves program pályázati kiírásakor nem kell újra pályázatot benyújtania. Ez a megoldás tehát csökkenti a pályázó adminisztrációs terheit, ugyanakkor biztosítja a projektben vállalt szolgáltatás folyamatos ellátását.

Többallokációs projektek megvalósítása a projektek végrehajtási ideje szempontjából felveti az allokációk megvalósítási ideje közötti **átfedések kérdését**. Az uniós szabályok szerint a 2012-es allokáció felhasználási ideje 2012. január 1-től 2014. június 30-ig tart, a 2013-as allokációé pedig 2013. január 1-től 2015. június 30-ig (másfél év átfedésben van). Ezen időszakon belül a Felelős Hatóság döntheti el, hogy figyelemmel a pályázathoz szükséges időre, mely időszakra határolja le az adott éves programhoz tartozó projektek megvalósítási idejét.

A Felelős Hatóság döntésének értelmében a 2012. évi éves program vonatkozásában a projektek lehetséges megvalósítási időtartama: 2012. október 1. - 2014. június 30.

A többallokációs projektek esetén a pályázóknak ügyelniük kell arra, hogy egyrészt biztosítsák a többallokációs projekt végrehajtásának folyamatosságát, ugyanakkor biztosítaniuk kell, hogy a többallokációs projekt végrehajtása során az egyes éves programok (2012-es és 2013-as) forrásai nem kerülnek átfedésbe egymással (kettős finanszírozás elkerülése). A többallokációs projektekre irányuló pályázatok elbírálásakor ezek a szempontok értékelésre kerülnek. A pályázatban tehát világosan el kell különíteni, hogy a többallokációs projekt egyes indikátorai, tervezett elemei, eredményei, ütemezése, illetve költségei mely éves programhoz tartoznak és e felosztásnak összhangban kell lennie az adott éves programok lehetséges megvalósítási idejével.

Többallokációs projekt esetében **a pályázati úrlapon értelemszerűen egyes allokációkra (2012-es és 2013-as) lebontva** kell megjelölni a tervezett tevékenység eredményét mérő indikátorokat (projekt adatlap 2.4 pontja) és a logikai keretmátrixot (projekt adatlap 2.3 pontja), továbbá

valamennyi allokációra vonatkozóan külön költségvetési tervet (projekt adatlap 3.1, 3.2, 3.3., 3.4., pontjai) kell benyújtani a pályázónak. A pályázónak a többallokációs projekt tekintetében a pályázati felhívásban és pályázati útmutatóban támasztott valamennyi feltételt minden egyes allokációra vonatkozóan teljesítenie kell a pályázati dokumentáció kitöltése során.

A Felelős Hatóság kötelezettséget csak az Európai Bizottság által jóváhagyott allokáció terhére vállal.

Többallokációs nyertes pályázatok esetében a támogatási szerződés először a 2012-es allokáció vonatkozásában kerül megkötésre. Ezután a 2013-as éves program Európai Bizottság általi jóváhagyását követően a 2013-as éves allokációra vonatkozó pályázat kiírásakor a Felelős Hatóság ezeket a többallokációs projekteket felülvizsgálja az előző allokáció tapasztalatai alapján, a végrehajtás objektív körülményeire tekintettel. A felülvizsgálat eredményétől függően a projekt tervezett részletes költségvetése és indikátorai módosíthatóak, azonban a tervezett támogatás főösszege nem nőhet. Mindezek alapján kerül sor a támogatási szerződés megkötésére a 2013-as allokáció vonatkozásában, és ezáltal a pályázó folytathatja a megkezdett többallokációs projektje végrehajtását.

Felhívjuk szíves figyelmüket, hogy az Európai Bizottság által későbbiekben kiadott szabályozók, iránymutatások a ténylegesen támogatható projektek körét, megvalósítását, elszámolható költségeket stb. befolyásolhatják.

I.2. Pénzügyi információk

Az EMA 2012. évi allokációjából jelen pályázati felhívás keretében megpályázható támogatás keretösszege a hazai költségvetési társfinanszírozással együtt **1.578.507 euró**.

Jelen pályázati kiírás forrását az EMA és a Belügyminisztérium költségvetése társfinanszírozásban biztosítja, vissza nem térítendő támogatás formájában.

Az igényelt *támogatás mértéke a projekt összes elszámolható költségének maximum 100 %-a*, melyből a közösségi hozzájárulás mértéke 75 % és a Belügyminisztérium által biztosított támogatás mértéke 25 %. Amennyiben a pályázó saját erőt biztosít, a BM által nyújtott támogatás a saját erő arányában csökken.

A pályázati űrlapon a költségvetést forintban kell megadni. A szerződéskötés és az elszámolás is forintban történik.

A megítélt támogatásról a Felelős Hatóság és a kedvezményezett Támogatási Szerződést ír alá.
A szerződéskötés előfeltétele az EMA 2012. évi éves programjának Európai Bizottság általi hivatalos elfogadása.

Pályázatonként és allokációnként az igényelt támogatási összeg nem haladhatja meg a bruttó 45 millió forintot.

Többallokációs projektek esetében értelemszerűen egy projekt maximális költségvetése 90 millió forint lehet.

Egy pályázó egyszerre több pályázatot is benyújthat. Ebben az esetben is **egy pályázati dokumentációt kell benyújtania** (a technikai, formai követelményeket lásd a III. 1. pontban, a szakmai követelményeket lásd az III. 2. pontban).

A pályázóknak nyilatkozattal kell igazolniuk, hogy a projekt összköltség 15%-ával megegyező összegű likvid pénzügyi forrással rendelkeznek, és így a zárójelentés Felelős Hatóság általi elfogadásáig visszatartott – a projekt összköltség maximum 15%-ig terjedő – összeg finanszírozása nem okoz fennakadást a projekt tevékenységeinek befejezésében. (Pályázati űrlap/B/6. pénzügyi nyilatkozat)

A hivatkozott nyilatkozat által érintett 15% nem azonos a pályázó szervezet által tervezett saját erővel. (Pályázati űrlap/B/8. Nyilatkozat a saját erő meglétéről és annak forrásáról)

I. 3. Célkitűzések, támogatható tevékenységek

I.3.1. Általános tájékoztató

A pályázatok megfelelő és sikeres összeállítása érdekében **kérjük pályázóinkat, hogy fordítsanak különös figyelmet a pályázattal érintett területek hatályos jogszabályaira.** A legfontosabb jogszabályok felsorolását – a teljesség igénye nélkül – a pályázati útmutató I.4. pontja tartalmazza. A pályázatok elkészítéséhez elengedhetetlen a menedékjogról szóló 2007. évi LXXX. törvény (a továbbiakban: Met.), valamint az annak végrehajtásáról szóló 301/2007 (XI. 9.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) ismerete. E jogszabályok tájékoztatást adnak többek között az EMA célcsoportjainak magyar definícióiról, a befogadási feltételekről, illetve a menekültek, oltalmazottak ellátásairól, a célcsoportok jogairól, kötelezettségeiről, továbbá iránymutatást adnak az állami feladatok azonosításához a kiegészítő jelleg szempontjából.

Felhívjuk a pályázók figyelmét, hogy a Met. és a Korm. rendelet legutóbbi jelentős módosítása 2010 decemberében történt. A főbb módosítások a menekültügyi bírósági felülvizsgálati rendszert, a menedékkérők és a kísérő nélküli kiskorúak elszállásolására vonatkozó szabályokat érintik. Megszűnt a Fővárosi Bíróság kizárólagos illetékessége a menekültügyi jogorvoslati kérelmek elbírálására, az új szabály szerint a kérelmező lakóhelye/tartózkodási helye/szálláshelye szerint illetékes ítélőtábla székhelye szerinti megyei bíróság - a Fővárosi Ítélőtábla esetében a Fővárosi Bíróság - jár el (a polgári perrendtartásról szóló 1952. évi III. törvény 326. § (13) bekezdése). A 2011. május 1-jétől hatályos rendelkezés értelmében a kísérő nélküli kiskorú kérelmezők nem befogadó állomáson, hanem gyermekvédelmi intézményben kerülnek elhelyezésre. A Met. módosult szabályai értelmében továbbá azt a menedékkérőt, aki azt követően terjeszt elő menedékkérelmet, hogy személyi szabadságot korlátozó kényszerintézkedés, intézkedés vagy büntetés, vagy idegenrendészeti eljárásban korábban elrendelt személyi szabadságot korlátozó intézkedés hatálya alá került, nem kötelező befogadó állomáson elhelyezni. Megváltoztak ezen kívül a menekültügyi eljárás szakaszai, miszerint az új szabályozás szerint lehetőség van az előzetes vizsgálati eljárás szakaszában is az érdemi vizsgálat lefolytatására a nyilvánvalóan megalapozatlan kérelmek mielőbbi kiszűrése érdekében.

A Korm. rendelet értelmében az elismert menekültek és oltalmazottak számára biztosítandó nyelvi képzési órák száma 520. A menekültnek és az oltalmazottnak az elismeréstől számított huszonnégy hónapon belül, a menekültügyi hatóság által megjelölt intézményben szervezett 520 órás alap-, illetve középfokú magyar nyelvi oktatáson való részvétele díjmentes, ha tanulmányait az intézmény által meghatározott feltételek szerint, folyamatosan végzi, illetve a nyelvi szolgáltató által előírt vizsgakövetelményeknek eleget tesz. Felnőttkorú menekültek, illetve oltalmazottak nyelvi képzésre

irányuló projekt esetén figyelembe kell venni a jogszabályban ezzel kapcsolatban meghatározott állami feladatot, valamint a felnőttképzésről szóló 2001. évi CI. törvény előírásait.

A magyar gyakorlat alapján *a befogadó állomások funkciói az ügyfél státuszához igazodnak*. Máshol kerülnek elhelyezésre a menedékkérők, akik kérelme elbírálás alatt áll: az előzetes vizsgálati vagy a részletes vizsgálati eljárási szakaszban van (Debrecen), mint a már elismert menekültek és oltalmazottak, akik az elő-integrációs szakaszban elő-integrációs állomáson (Bicskén) kerülnek elhelyezésre. Ennek megfelelően a debreceni befogadó állomáshoz a befogadási feltételek fejlesztésére irányuló projektek (éves program szerinti 2-es célkitűzés) köthetők, melyek célcsoportja a menedékkérő.

A bicskei elő-integrációs állomáshoz pedig az elismert menekültek és oltalmazottak társadalomba való beilleszkedésére irányuló projektek (éves program szerinti 3-as célkitűzés) kapcsolódnak, ezek célcsoportja a menekült és oltalmazott.

Továbbá a 2010. decembere óta hatályban lévő jogszabály-módosítás értelmében a menedékkérőt nem kell befogadó állomáson elhelyezni, ha a kérelmező személyi szabadságot korlátozó kényszerintézkedés, intézkedés vagy büntetés, vagy idegenrendészeti eljárásban korábban elrendelt személyi szabadságot korlátozó intézkedés hatálya alatt áll. Ezekben az esetekben a menedékkérő *őrzött szálláson, vagy büntetés-végrehajtási intézetben* kerül elhelyezésre a menekültügyi eljárás alatt. A Met. új rendelkezése előírja, hogy a befogadás anyagi feltételeit a fogva tartott elismerését kérő részére is biztosítani kell. Ezen szálláshelyek fenntartói tehát pályázhatnak a befogadási feltételek e szálláshelyeken történő fejlesztésére (éves program szerinti 2-es célkitűzés) a menedékkérők célcsoportja vonatkozásában.

Tekintettel arra, hogy 2011. május 1-jétől a kísérő nélküli kiskorú menedékkérők gyermekvédelmi intézményben kerülnek elhelyezésre, a befogadási feltételek fejlesztésére (éves program szerinti 2-es célkitűzés) azon gyermekvédelmi intézmények is pályázhatnak, ahol kísérő nélküli kiskorú menedékkérők tartózkodnak.

Szeretnénk pályázóink figyelmét felhívni arra, hogy az Európai Menekültügyi Alap alaphatározata (Az Európai Parlament és a Tanács 2007/573/EK határozata 7. cikke) szerint állami feladatok finanszírozása nem történhet teljes mértékben, vagyis kizárólagos jelleggel az EMA forrásaiból. („Az alapból nyújtott támogatás a nemzeti, regionális és helyi intézkedéseket egészíti ki, beépítve ezekbe a Közösség prioritásait.”) Ennek a figyelembevételével állami feladat ellátására is fordítható EMA forrás, azonban lényeges követelmény, hogy megjelenjen a **kiegészítő jelleg**, a tevékenység tekintetében rendelkezésre kell állnia állami forrásnak is.

A menedékjogi szabályozás alapján *a befogadási feltételek* magukba foglalják a befogadás anyagi feltételeit (a befogadó állomáson nyújtott elhelyezés és ellátás, a szabad felhasználású havi költőpénz, részesítés adományokból, utazási kedvezmények igénybevétele, a köztemetés költségeinek viselése), valamint az elismerését kérő mozgásszabadságával, egészségügyi és szociális ellátásával, valamint oktatásával kapcsolatos valamennyi, törvényben és kormányrendeletben meghatározott jogosultságot és intézkedést. Amennyiben törvény vagy kormányrendelet másként nem rendelkezik, *az elismerését kérő* az elismerés iránti kérelem benyújtását követően a menekültügyi eljárás jogerős lezárásig a Met.-ben és külön jogszabályban meghatározott, az egészségi állapotának megfelelő és alapszükségleteit kielégítő befogadás anyagi feltételeire és egyéb támogatásokra jogosult. Az elismerését kérő - rászorultsága esetén - térítésmentesen jogosult a Met.-ben és külön jogszabályban meghatározott befogadási feltételekre. *A menekült és az oltalmazott* az alapvető létfeltételeinek megteremtéséhez rászorultsága esetén jogosult - külön jogszabályban meghatározott ideig - a befogadás anyagi feltételeinek további igénybevitelére, valamint társadalmi beilleszkedésének elősegítése érdekében külön jogszabályban meghatározott ellátásokra és támogatásokra. Az elismerését kérő egészségének megfelelő és

alapszükségeit kielégítő életszínvonalat biztosító feltételek megteremtése, továbbá a menekült, az oltalmazott társadalmi beilleszkedésének elősegítése *állami feladat*.

A komplementaritás elvének megfelelően, figyelemmel arra, hogy az EMA általános célja, hogy az uniós jogforrásokban lefektetett tevékenységek társfinanszírozásával a tagállami erőfeszítéseket támogatassa és ösztönözze, ezáltal javítva a célcsoport befogadási és társadalmi beilleszkedési feltételeit, a nemzeti jogszabályokban előírt állami tevékenységek finanszírozására is fordítható EMA forrás, amennyiben azok *kiegészítő jellege* megalapozható. Megalapozza a kiegészítő jelleget, ha jogszabály előír valamilyen kvótát, összeget, mértéket, aminek teljesítése, finanszírozása állami feladat, és a projekt az ezen a határon felüli tevékenységre, szolgáltatásra, teljesítményre irányul. Amennyiben nincs ilyen jogszabályban lefektetett számszerűsített mérték, de meg lehet határozni, mi az az alaptevékenység, amit a jogszabály állami feladatként határoz meg, a tevékenység hatékonyságának fejlesztése érdekében végzett plusz tevékenység kiegészítő jellege is megindokolható. (Pl.: az elismerését kérő alapszükségeit kielégítő életszínvonalon túli befogadási feltételek megteremtése az állami feladathoz képest már kiegészítő jellegűnek tekinthető.)

A Met. tartalmaz egy rendelkezést az *áttelepítés* vonatkozásában, miszerint a miniszter menekültként ismerheti el azt az Egyesült Nemzetek Szervezete Menekültügyi Főbiztossága által menekültként elismert külföldit, akire nézve a menekültügyi hatóság a Genfi Egyezmény alkalmazhatóságát megállapította. Az áttelepítés fontos szerepet játszik nem csak az Európai Unió menekültpolitikájának külkapcsolati dimenzióját tekintve, hanem az első menedék országának irányába tanúsított tagállami szolidaritás és tehermegosztás terén is. Az Európai Bizottság 2009. szeptember 2-án közleményt adott ki a közös uniós áttelepítési rendszer létrehozásáról. Ennek megvalósítása érdekében 2012. március 29-én elfogadásra és kihirdetésre került az EMA alaphatározatának az áttelepítési rendelkezések tekintetében való módosítása (Az Európai Parlament és a Tanács 2012/281/EU Határozata). A módosítás lényege, hogy növelje a pénzügyi ösztönzőket a tagállamok számára az áttelepítésben való részvételre, emellett közös uniós áttelepítési prioritásokat határoz meg 2013-ra vonatkozóan. Magyarország az EMA többéves programjában vállalta, hogy a 2012. évi éves programjában is szerepeltetni fog egy, a nemzeti áttelepítési program kidolgozásának elősegítésére irányuló célkitűzést. Továbbá Magyarország 2012-ben indítja el első nemzeti áttelepítési programját. Mindezen céloknak való megfelelés érdekében jelen pályázati felhívás keretében az áttelepítési program kidolgozására irányuló célkitűzés is megtalálható.

Ha a tervezett tevékenység a felnőttképzésről szóló 2001. évi CI. törvény alapján felnőttképzésnek minősül, a tevékenységet – törvény meghatározásának megfelelő belső képzés kivételével – csak olyan felnőttképzési intézmény végezheti, amely a felnőttképzésről szóló 2001. évi CI. törvény 21. § (3) bekezdésében foglalt feltételeknek megfelel. Ha a képzést végző intézmény a pályázat elkészítésekor már ismert, a pályázati dokumentációhoz csatolni kell az intézményakkreditációs tanúsítványt, valamint a felnőttképzési törvény 28. § (3) bekezdésében szereplő statisztikai adatszolgáltatási kötelezettségnek a támogatási időszak alatti teljesítéséről szóló nyilatkozatot. Felnőttképzésre irányuló pályázat esetén a pályázathoz a felnőttképzési törvény 16. § (2) bekezdésének megfelelő tartalmú **képzési tervet** kell mellékelni.

A szakmai egyeztetésekre, illetve konferenciákra irányuló pályázatokhoz a pályázónak csatolnia kell az egyeztetés/konferencia tematikáját, programját.

Felhívjuk pályázóink figyelmét, hogy amennyiben a pályázat támogatást nyer, a **pályázó felelőssége hitelt érdemlően igazolni, hogy az EMA célcsoportjába tartozó személyeket vont be** pályázata végrehajtásában.

A projekt megfelelő szakmai alátámasztása érdekében (pl.: megfelelő célcsoport bevonása) – szükség esetén – javasoljuk a menekültügyi hatósággal a pályázat előkészítése során a kapcsolat felvételét.

Felhívjuk a pályázók figyelmét, hogy a befogadó állomásokra, a közösségi szállásokra és az őrzött szállásokra a projektek munkatársai csak a Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal, illetve a Rendőrség engedélyével jogosultak belépni. A belépést a Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal, illetve a Rendőrség indokolt esetben megtagadhatja.

I.3.2. Részletes tájékoztató, a megpályázható célkitűzések és tevékenységek

A számokkal jelölt célkitűzéseken belüli, betűkkel jelzett alpontok a jelen pályázat által támogatható tevékenységeket jelölik. **A célkitűzések és a tevékenységek felsorolása kimerítő, tehát az ezeken kívüli célkitűzésekre és tevékenységekre irányuló projektek nem támogathatók.** A tevékenységeken belüli, jelöletlen alkategóriák **példák** a tevékenységek tartalmára, az ezekre vonatkozó felsorolás csupán példalózó jellegű, azoktól el lehet térni, amennyiben a projekt olyan programra irányul, ami a meghatározott tevékenységnek megfeleltethető.

Tájékoztatjuk pályázóinkat, hogy az Európai Bizottság a SOLID/2011/28-as számú dokumentumában az Európai Menekültügyi Alap 2012-es és a 2013-as éves programjai vonatkozásában meghatározott **három stratégiai célt** annak érdekében, hogy hatékonyabban, célzottabban kerüljenek felhasználásra az EMA jelenlegi többéves pénzügyi időszakából (2008-2013) hátramaradó allokációk. Az Európai Bizottság ezeket a stratégiai célokat a tagállamokkal folytatott konzultáció alapján alakította ki, figyelembe véve, hogy a tagállamok mely menekültügyi területeken szembesülnek leginkább kihívásokkal. Ezek a stratégiai célok teljes mértékben illeszkednek az EMA eddigi prioritásaihoz (2007/815/EK bizottsági határozat az 573/2007/EK európai parlamenti és tanácsi határozatnak a 2008-tól 2013-ig terjedő időszakra vonatkozó stratégiai iránymutatások elfogadása tekintetében történő végrehajtásáról). A stratégiai célok tehát nem újak, és nem helyettesítik, illetve nem írják felül az EMA eddigi prioritásait, csupán azt hivatottak jelezni, hogy az Európai Bizottság szerint az EMA prioritásai közül melyekre kellene a tagállamoknak fókuszálniuk a hátralévő 2012-es és 2013-as éves programok tekintetében.

A három stratégiai cél:

- A) Stratégiailag jobb összpontosítás az uniós szabályokra olyan tevékenységek végrehajtása által, melyek a Közös Európai Menekültügyi Rendszerhez tartozó különböző irányelvek által előírt követelményekhez kapcsolódnak
- B) Nemzeti képességek fejlesztése a tagállamok közötti együttműködés révén
- C) Áttelepítési, illetve áthelyezési tevékenységek fokozott fejlesztése

A tagállamoknak a 2012-es és 2013-as éves programjaikban ismertetniük kell a stratégiai célok elérésére tett intézkedéseiket, valamint az elért előrehaladás jelenlegi állását. Emellett az éves programokban szereplő valamennyi támogatható tevékenységnél meg kell jelölniük, hogy az melyik stratégiai cél elérésére irányul.

A pályázatok értékelésekor ennek megfelelően a Felelős Hatóság nem csak azt veszi figyelembe, hogy az adott pályázat keretében tervezett tevékenységek mennyiben járulnak hozzá az éves, illetve többéves programban kitűzött célok teljesítéséhez, hanem azt is, hogy mennyiben járulnak hozzá a fenti stratégiai célok eléréséhez.

A pályázati útmutató az egyes tevékenységek leírásánál tájékoztatásul egy-egy táblázatban összefoglalva tartalmazza, hogy a 2012. évi éves programban az adott pályázható tevékenységre

mekkora összeg került betervezésre (euróban), valamint milyen tervezett indikátorok kerültek megadásra. Ezek hasznos információul szolgálnak a pályázók számára pályázatuk megírásához, különösen az indikátorok kialakítását illetően. Továbbá ez a táblázat tartalmazza, hogy az adott támogatható tevékenység melyik stratégiai cél elérésére irányul.

Felhívjuk pályázóink figyelmét, hogy követelmény, hogy egy projekt egy tevékenységre irányulhat. Például: „a tisztességes és hatékony menekültügyi eljárás biztosítása” célkitűzés alá tartozik „a menekültügyi eljárás fejlesztése a Közös Európai Menekültügyi Rendszerhez tartozó szabályok jobb végrehajtása érdekében”, és „A jogi segítségnyújtáshoz való hozzáférést és minőségi jogi segítségnyújtás biztosítását célzó intézkedések” mint tevékenységek. Ennek megfelelően az egyes tevékenységekre külön-külön projektet kell benyújtani.

1) A TISZTESSÉGES ÉS HATÉKONY MENEKÜLTÜGYI ELJÁRÁS BIZTOSÍTÁSA

a) *A jogi segítségnyújtáshoz való hozzáférést és minőségi jogi segítségnyújtás biztosítását célzó intézkedések*

Az éves programban e tevékenységre allokált összeg	120 000,00 euró
Az éves programban e tevékenységhez megadott indikátorok	- a tevékenység alá eső összes támogatott projekt becsült száma: 1 (db) - a tevékenységet megvalósító projekt keretében nyújtott jogi segítségnyújtásban részesülők összlétszáma: 400 (fő)
Stratégiai cél	Stratégiaiilag jobb összpontosítás az uniós szabályokra olyan tevékenységek végrehajtása által, melyek a Közös Európai Menekültügyi Rendszerhez tartozó különböző irányelvek által előírt követelményekhez kapcsolódnak

A jogi segítségnyújtás magában foglalja a jogi tanácsadást és a jogi képviseletet a menekültügyi eljárás közigazgatási és bírósági szakaszában egyaránt.

b) *A menekültügyi eljárás fejlesztése a Közös Európai Menekültügyi Rendszerhez tartozó szabályok jobb végrehajtása érdekében*

Az éves programban e tevékenységre allokált összeg	27 000,00 euró
Az éves programban e tevékenységhez megadott indikátorok	- a tevékenységet megvalósító projekt eredményeiből részesülők összlétszáma: 150 (fő)
Stratégiai cél	Stratégiaiilag jobb összpontosítás az uniós szabályokra olyan tevékenységek végrehajtása által, melyek a Közös Európai Menekültügyi Rendszerhez tartozó különböző irányelvek által előírt követelményekhez kapcsolódnak

- A minőségi döntéshozatal fejlesztése naprakész, magas szakmai színvonalú származási országinformációkhoz való hozzáférés biztosítása, valamint az aktuális európai uniós esetjog összegyűjtése, illetve elemzése által.
- Az Európai Menekültügyi Tanterv (European Asylum Curriculum (EAC)) moduljainak magyar nyelvre való lefordítása a menekültügyi döntéshozatal minőségének fejlesztése érdekében.

2) A BEFOGADÁSI FELTÉTELEK FEJLESZTÉSE

a) A befogadási feltételek fejlesztését célzó kiegészítő szolgáltatások biztosítása

Az éves programban e tevékenységre allokált összeg	223 214,72 euró
Az éves programban e tevékenységhez megadott indikátorok	- a tevékenység alá eső összes támogatott projekt becsült száma: 3 (db) - a tevékenységet megvalósító projekt(ek) keretében nyújtott szolgáltatásokból részesülő menedékkérők összlétszáma: 1800 (fő)
Stratégiai cél	Stratégiaileg jobb összpontosítás az uniós szabályokra olyan tevékenységek végrehajtása által, melyek a Közös Európai Menekültügyi Rendszerhez tartozó különböző irányelvek által előírt követelményekhez kapcsolódnak

- Szabadidős tevékenységek, foglalkozások szervezése a menedékkérők számára a hospitalizáció megelőzésére, csökkentésére. (Pl.: sporttevékenységek, egyéb szabadidős tevékenységek, foglalkozások szervezése például az interkulturális kompetenciák fejlesztésére; kézműves foglalkozások tartása; önkéntes munkavégzés biztosítása az adott szálláshely területén)
- Tolmácsszolgáltatás biztosítása az adott szálláshelyen a menedékkérők számára. A nyelvi asszisztencia célja, hogy segítse a célcsoportot a mindennapi élet ügyeinek intézése során, biztosítsa számukra a problémamentes kommunikációt a szociális munkásokkal, a szálláshely személyzetével, az egészségügyi ellátó személyzettel, az ügyintézőkkel, vagy éppen a többi elhelyezett személlyel.
- Speciális felzárkóztató foglalkozások biztosítása tanköteles korú menedékkérők számára iskolaérettségük elősegítése érdekében.

b) A befogadási feltételek fejlesztése a különleges bánásmódot igénylő menedékkérők vonatkozásában

Az éves programban e tevékenységre allokált összeg	118 400,00 euró
Az éves programban e tevékenységhez megadott indikátorok	- a tevékenység alá eső összes támogatott projekt becsült száma: 3 (db) - a tevékenységet megvalósító projekt(ek) keretében nyújtott szolgáltatásokból részesülő különleges bánásmódot igénylő menedékkérők

	összlétszáma: 450 (fő)
Stratégiai cél	Stratégiailag jobb összpontosítás az uniós szabályokra olyan tevékenységek végrehajtása által, melyek a Közös Európai Menekültügyi Rendszerhez tartozó különböző irányelvek által előírt követelményekhez kapcsolódnak

- Speciális, kiegészítő jellegű szolgáltatások biztosítása a kísérő nélküli kiskorú menedékkérők számára az adott szálláshelyen. E tevékenység célja, hogy a kísérő nélküli kiskorú menedékkérők speciális igényeinek megfelelő, kiegészítő jellegű szolgáltatásokat nyújtson.
- Megfelelő orvosi és pszichológiai ellátás biztosítása az adott szálláshelyen traumatizált vagy PTSD-szindrómában szenvedő menedékkérők számára, ami magában foglalja e sérülékeny személyek beazonosítását tolmács bevonásával. Továbbá orvosi vélemény készítését arról, hogy a menedékkérő kínzás áldozata, ami a menekültügyi eljárás során bizonyítási eszközként felhasználható.
- Az adott szálláshelyen biztosított ételmezés minőségének javítása a speciális étkezési igényeknek megfelelő kiegészítő élelmiszerek, speciális menük biztosításával a különleges bánásmódot igénylő menedékkérők számára. A kiegészítő jelleg biztosítása érdekében az egy főre naponta az adott szálláshelyen biztosított, ételmezésre fordítandó, jogszabály által meghatározott pénzüsszeget felüli összeg finanszírozható a pályázat alapján.

3) MENEKÜLTEK ÉS OLTALMAZOTTAK TÁRSADALOMBA VALÓ BEILLESZKEDÉSE

a) A helyi önkormányzatok menekültek, oltalmazottak magyar társadalomba való beilleszkedését elősegítő komplex kísérleti projektjei

Az éves programban e tevékenységre allokált összeg	166 751,38 euró
Az éves programban e tevékenységhez megadott indikátorok	<ul style="list-style-type: none"> - a tevékenység alá eső összes támogatott projekt becsült száma: 2 (db) - a tevékenységet megvalósító projekt(ek)et végrehajtó önkormányzatok száma: 2 - a tevékenységet megvalósító projekt(ek) keretében nyújtott szolgáltatásokból részesülő menekültek, oltalmazottak összlétszáma: 10 (fő) (a projekt kísérleti jellegéből adódó, becsült adat, ami változhat)
Stratégiai cél	Stratégiailag jobb összpontosítás az uniós szabályokra olyan tevékenységek végrehajtása által, melyek a Közös Európai Menekültügyi Rendszerhez tartozó különböző irányelvek által előírt követelményekhez kapcsolódnak

Erre a pályázható tevékenységre **helyi önkormányzatok** olyan komplex pályázatait várjuk, amelyek az önkormányzatok által a nemzeti jogszabályok alapján ellátott állami feladatokat kiegészítve a menekültek, oltalmazottak magyar társadalomba való beilleszkedésének elősegítését célozzák. Az e tevékenység alatt pályázható projektek úgynevezett **komplex jellegét** az adja, hogy több, egymásra épülő, illetve egymást kiegészítő elemből kell felépülniük, melyek összességében a projekt céljának elérését célozzák, illetve erősítik.

Az e tevékenység alatt pályázható komplex projekt egyes komponensei például a következők lehetnek:

- lakhatás biztosítása a célcsoport számára;
- létfenntartási eszközök (például ételmezés, ruházkodás, bútorok stb.) biztosítása a célcsoport számára;
- folyamatos, a célcsoport egyéni szükségleteihez igazodó, szociális munka biztosítása;
- szakmai, interkulturális, nyelvi és egyéb képzés biztosítása a célcsoport számára;
- a munkaerő-piachoz való hozzáférés megkönnyítését célzó szolgáltatások biztosítása.

b) Személyre vagy meghatározott csoportra szabott komplex, vagy speciális projektek kialakítása, működtetése, fejlesztése a menekültek és oltalmazottak a magyar társadalomba való beilleszkedésének elősegítésére

Az éves programban e tevékenységre allokált összeg	657 000,00 euró
Az éves programban e tevékenységhez megadott indikátorok	- a tevékenység alá eső összes támogatott projekt becsült száma: 10 (db) - a tevékenységet megvalósító projekt(ek) keretében nyújtott szolgáltatásokból részesülő menekültek, oltalmazottak összlétszáma: 300 (fő)
Stratégiai cél	Stratégiailag jobb összpontosítás az uniós szabályokra olyan tevékenységek végrehajtása által, melyek a Közös Európai Menekültügyi Rendszerhez tartozó különböző irányelvek által előírt követelményekhez kapcsolódnak

- A célcsoport oktatására, továbbképzésére, vagy iskolai integrációjára irányuló intézkedések: például képesítések, diplomák, igazolások elismerésének elősegítése; menekültek és oltalmazottak szakmai továbbképzésének, átképzésének finanszírozása.
- A célcsoport lakhatásának biztosítására irányuló intézkedések úgy, mint: menekültek, oltalmazottak számára lakáskeresés megkönnyítése, bérlés elősegítése tanácsadás, lakásbérleti terhekhez való hozzájárulás, illetve szociális munka révén; jogi tanácsadás biztosítása a lakhatásban segítséget nyújtó szociális munkások részére (különösen, munkajog, polgári jog vagy társadalombiztosítási jog terén), lakás biztosítása menekültek, oltalmazottak számára.
- A célcsoport igényeihez igazodó szociális munka biztosítására irányuló tevékenységek
- A célcsoport munkaerő-piaci hozzáférését elősegítő szolgáltatások biztosítására irányuló intézkedések, mint például: munkaerő-közvetítő szolgáltatás nyújtása menekültek és

oltalmazottak számára, tanácsadás, önéletrajz-írási képzés, állásinterjú szimuláció, munkahelyi etikai képzés, információk átadása arra vonatkozóan, hol, hogyan, milyen eljárás keretében lehet állást keresni Magyarországon, számítógépes ismeretek oktatása, szociális munka, valamint jogi tanácsadás nyújtása a munkaerőpiaci-integrációhoz segítséget nyújtó szociális munkások számára (különösen, munkajog, polgári jog vagy társadalombiztosítási jog terén).

- A befogadó társadalom érzékenyítését, nevelését, informálását szolgáló képzési, vagy figyelemfelkeltő tevékenységek. E tevékenységek közvetlen célcsoportjai lehetnek különösen az önkormányzatok, gyermekvédelmi intézmények, oktatási intézmények, munkaügyi központok, civil szervezetek, önkéntesek stb. E tevékenységek jellegéből adódóan a nemzetközi védelemben részesített személyek az e tevékenységeket megvalósító projektek közvetett célcsoportját képezik. Ilyen tevékenység lehet például: nyílt napok szervezése oktatási intézményekben, befogadó állomásra szervezett iskolai látogatás, utcai rendezvények, kulturális estek szervezése, újságíróknak, média-szakembereknek, valamint önkormányzatok, gyermekvédelmi intézmények, munkaügyi központok dolgozóinak szervezett tájékoztató előadások tartása stb.
- A célcsoport nyelvi képességeit fejlesztő, kompetenciáit javító intézkedések

Menekültek, oltalmazottak számára magyar nyelvtanfolyam tartására irányuló projekt esetén a pályázatnak tartalmaznia kell az oktatási napok és szünnapok megoszlását is tartalmazó **éves oktatási menetrendet és tematikát**. A projekt költségvetésében tanári óra díjjal kell a nyelvórákat tervezni. A pályázatok elkészítése során felhívjuk pályázóink figyelmét arra, hogy a célcsoport magyar nyelvi oktatását végző pedagógusoknak magyar, mint idegen nyelvet oktató nyelvtanári diplomával kell rendelkeznie. A nyelvtanfolyamok szervezésekor nem követelmény az oktatást segítő mentor/szociális munkás alkalmazása, igénybevétele, azonban ha a pályázó ilyen szakembert is alkalmazni kíván tevékenysége megvalósításakor, annak akadályja nincs. A szakember alkalmazásának szükségességét és indokoltságát – a megadott indokok alapján – a pályázat egészén belül az Értékelő Bizottság értékeli.

c) Különleges bánásmódot igénylő személyek társadalmi beilleszkedésének elősegítése

Az éves programban e tevékenységre allokált összeg	236 998,67euró
Az éves programban e tevékenységhez megadott indikátorok	- a tevékenység alá eső összes támogatott projekt becsült száma: 1 (db) - a tevékenységet megvalósító projekt(ek) keretében nyújtott szolgáltatásokból részesülő menekültek, oltalmazottak összlétszáma: 120 (fő)
Stratégiai cél	Stratégiaileg jobb összpontosítás az uniós szabályokra olyan tevékenységek végrehajtása által, melyek a Közös Európai Menekültügyi Rendszerhez tartozó különböző irányelvek által előírt követelményekhez kapcsolódnak

- Megfelelő orvosi és pszichológiai ellátás biztosítása a traumatizált vagy PTSD-szindrómában szenvedő menekültek, oltalmazottak számára, ami magában foglalja e sérülékeny személyek beazonosítását annak érdekében, hogy ezek a személyek a különleges

helyzetüknek megfelelő egészségügyi ellátásban részesüljenek, mint például: közvetlen pszichiátriai/pszichológiai segítségnyújtás és a kínzás szomatikus következményeinek orvosi kezelése (pl. fogorvosi kezelés, ortopédiai ellátás).

5) ÁTTELEPÍTÉSI PROGRAM KIDOLGOZÁSA

a) *Magyarországra szabott áttelepítési modell kidolgozása*

Az éves programban e tevékenységre allokált összeg	29 142,76 euró
Az éves programban e tevékenységhez megadott indikátorok	-Magyarországra szabott áttelepítési modell (tanulmány): 1 (db) - Szakértők száma, akik részére a kidolgozott áttelepítési modell elérhetővé vált: legalább 30 (fő)
Stratégiai cél	Áttelepítési, illetve áthelyezési tevékenységek fokozott fejlesztése

- Magyarországra szabott áttelepítési modell kidolgozása tanulmány formájában. A tanulmány kitérhet arra, hogy szükséges-e további jogszabályok megalkotása az áttelepítés vonatkozásában, illetve, hogy milyen gyakorlati lépésekre, intézkedésekre van szükség egy hatékony nemzeti áttelepítési program működtetéséhez. Ennek érdekében a tanulmánynak a gyakorlati szempontú elemzésre, értékelésre kell fókuszálnia, ami magában foglalhatja a legjobb gyakorlatokat beazonosító összehasonlító elemzéseket is. Ugyanakkor a tanulmánynak fő célként Magyarország sajátosságaira szabott konkrét ajánlásokat kell megfogalmaznia. Továbbá a tanulmányt elérhetővé kell tenni az áttelepítésben érintett szereplők (jogalkotók és jogalkalmazók) számára. Például a tanulmányt, vagy a tanulmány eredményeit be kell mutatni egy konferencián, szakmai fórumon, vagy kézikönyv formájában szükséges terjeszteni.

Magyarország 2012-2013-ban hajtja végre az első nemzeti áttelepítési műveletét. Ezen első művelet kísérleti jellegéből adódóan e támogatható tevékenység célja, hogy hozzájáruljon az első nemzeti áttelepítés minden fázisának értékeléséhez (a kiválasztási missziótól kezdve a társadalmi beilleszkedés szakaszáig) annak érdekében, hogy a szerzett tapasztalatok alapján kialakításra kerülhessen egy Magyarország sajátosságaira szabott nemzeti áttelepítési modell. E testreszabott modell aztán felhasználható lenne az esetleges jövőbeli nemzeti áttelepítési programok végrehajtása során.

I.4. Jogszabályi háttér

- 2007. évi LXXX. törvény a menedékjogról,
- 301/2007. (XI. 9.) kormányrendelet a menedékjogról szóló 2007. évi LXXX. törvény végrehajtásáról,
- 52/2007. (XII. 11.) IRM rendelet a menekültügy szervezeti rendszeréről,

- 2007/573/EK európai parlamenti és tanácsi határozat (2007. május 23.) a „Szolidaritás és a migrációs áramlások igazgatása” általános program keretében a 2008–2013-as időszakra az Európai Menekültügyi Alap létrehozásáról és a 2004/904/EK tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről,
- 2007/815/EK bizottsági határozat (2007. november 29.) az 573/2007/EK európai parlamenti és tanácsi határozatnak a 2008-tól 2013-ig terjedő időszakra vonatkozó stratégiai iránymutatások elfogadása tekintetében történő végrehajtásáról,
- 2008/22/EK bizottsági határozat a (2007. december 19.) a „Szolidaritás és a migrációs áramlások igazgatása” általános program keretében a 2008–2013-as időszakra az Európai Menekültügyi Alap létrehozásáról szóló 573/2007/EK európai parlamenti és tanácsi határozatnak a tagállamok igazgatási és ellenőrzési rendszerei, az igazgatási és pénzügyi irányításra vonatkozó szabályok, valamint az alap által társfinanszírozott projektek kiadásainak támogathatósága tekintetében történő végrehajtására vonatkozó szabályok megállapításáról,
- 2003/9/EK irányelv a menedékkérők befogadása minimumszabályainak megállapításáról,
- 2005/85/EK irányelv a menekültstátusz megadására és visszavonására vonatkozó tagállami eljárások minimumszabályairól
- 2011/95/EU irányelv (2011. december 13.) a harmadik országbeli állampolgárok és hontalan személyek nemzetközi védelemre jogosultként való elismerésére, az egységes menekült- vagy kiegészítő védelmet biztosító jogállásra, valamint a nyújtott védelem tartalmára vonatkozó szabályokról,
- A belügyminisztérium 23/2012. (IV. 26.) BM rendelete a 2007-2013 közötti programozási időszakban a Szolidaritási programokból származó támogatások felhasználásának alapvető szabályairól, intézményrendszeréről, a pénzügyi irányítási és kontollrendszerekről
- A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény,
- A 15/1998.(IV.30.) NM rendelet a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti, gyermekvédelmi intézmények, valamint személyek szakmai feladatairól és működésük feltételeiről.
- A felnőttképzésről szóló 2001. évi CI. törvény
- 2003. évi LXXX. törvény a jogi segítségnyújtásról

A pályázóknak a pályázatok tervezésekor az alábbi jogszabályokra is figyelemmel kell lenniük:

- a közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény,
- a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény,
- a társasági adóról és osztalékadóról szóló 1996. évi LXXXI. törvény (amortizáció),
- az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény,
- egyéb vonatkozó jogszabályok.

II. PÁLYÁZÓKKAL SZEMBEN TÁMASZTOTT KÖVETELMÉNYEK

II.1. Szervezeti alkalmasság

Az alábbi kategóriákba tartozó szervezetek pályázhatnak:

- *Non-profit szervezet*: egyesület, köztestület, egyház, egyházi intézmény, alapítvány, közalapítvány, non-profit gazdasági társaság (korábban: közhasznú társaság), non-profit szövetkezet, egyéb jogi személyiségű non-profit szervezet.
- *Költségvetési szerv és intézménye*: helyi önkormányzat, kisebbségi önkormányzat, önkormányzati társulás, költségvetési szerv,
- *Nemzetközi és kormányközi szervezetek*.
- *Gazdasági társaságok*: a gazdasági társaságok által végrehajtott projekteknek azonban non-profit jellegűeknek kell lenniük, azaz a projekt bevételei nem haladhatják meg annak kiadásait, illetve a pályázónak meg kell felelnie a gazdasági társaságokról szóló 2006. évi IV. törvényben az adott társasági formával szemben támasztott követelményeknek.

A pályázó szervezet akkor pályázhat, ha

- a) az illetékes bíróság általi nyilvántartásba vétele és a pályázat beadási határideje között legalább hat hónap eltelt,
- b) székhelye Magyarországon, illetőleg az Európai Unió valamely tagállamában van, továbbá a székhelyre tekintet nélkül kormányközi megállapodással létrehozott nemzetközi közjogi szervezet, vagy az ilyen szervezet(ek) által létrehozott szakosított intézmény, a Vöröskereszt Nemzetközi Bizottsága (ICRC), valamint a Nemzeti Vöröskereszt és Vörös Félhold Társaságok Nemzetközi Szövetsége,
- c) nem közvetítőként jár el, hanem közvetlenül felelős a projekt előkészítéséért és megvalósításáért,
- d) jogerős ítélet alapján működése során szakmai szabálysértést nem követett el,
- e) a pályázat benyújtásakor köztartozása nincs.

A projektterv megvalósítása érdekében a végrehajtásba **partner szervezet** is bevonható, melynek a pályázati útmutatóban a pályázó szervezettel kapcsolatban előírt alkalmassági kritériumoknak meg kell felelnie. Partnerség esetén a pályázati anyagban meg kell jelölni, hogy az egyes a projekt tevékenységeket melyik fél hajtja végre. A **Támogatási Szerződés megkötésének előfeltétele a pályázó és partnerszervezet(ek) közötti megállapodás csatolása**. A Felelős Hatóság a honlapján közzétett egy megállapodás mintát (www.solidalapok.hu / Európai Menekültügyi Alap/ Pályáztatás/ 2012). Felhívjuk a pályázók figyelmét, hogy a pályázó és a partnerszervezet(ek) közötti megállapodásnak az alábbi adatokat/információkat mindenképpen tartalmaznia kell:

- megállapodásban részes felek megnevezése, adatai
- megállapodás létrehozásának célja (Alap neve, pályázati felhívás száma, projekt címe, hivatkozások)
- megállapodás időbeli hatálya
- jelentéstételi kötelezettség teljesítése
- felek közötti jogok, kötelezettségek, felelősségvállalás kérdése
- feladatok részletes megosztása (cselekvési ütemterv)
- költségek megosztása, felek közötti elszámolás rendje
- megállapodás módosítása

A szervezeti alkalmasság bármely követelményének való meg nem felelés a pályázati eljárásból való automatikus kizárást vonja maga után.

II.2. Gazdasági és pénzügyi alkalmasság

Nem pályázhatnak azok a szervezetek, amelyek:

- a) csőd-, végelszámolási-, felszámolási eljárás vagy egyéb, a megszüntetésre irányuló, jogszabályban meghatározott eljárás alatt vagy a vonatkozó hazai jogszabályok szerint bármilyen, ezeknek megfelelő helyzetben vannak;
- b) nem tettek eleget a vonatkozó társadalombiztosítási befizetési vagy adófizetési kötelezettségeiknek azon ország törvényeinek megfelelően, ahol bejegyzésre kerültek, vagy a felelős hatóság országának megfelelően; azok a magyar szervezetek, amelyeknek az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény értelmében meg nem fizetett, nyilvántartott köztartozásuk van;
- c) vele szemben az Európai Bizottságnak valamely támogatás visszafizetésére kötelező határozata van érvényben;
- d) amennyiben nem rendelkezik a projekt összköltség 15%-ával megegyező összegű likvid pénzügyi forrással;

A gazdasági, pénzügyi alkalmassági követelmények bármelyikének való meg nem felelés a pályázati eljárásból való automatikus kizárást vonja maga után.

III. PÁLYÁZATTAL SZEMBEN TÁMASZTOTT KÖVETELMÉNYEK

III.1. Technikai, formai követelmény

III.1.1 *A pályázati dokumentációt (a mellékletekkel együtt) nem bontható kötésben/módon, 1 aláírt eredeti és 3 másolati példányban kell beadni.*

A pályázatot, **nem bontható kötésben kell benyújtani.** Ez azt jelenti, hogy olyan módon kell a lapokat összefűzni, hogy a pályázatból lapokat kivenni vagy abba beletenni csak az eredeti fűzés megbontásával legyen lehetséges. (Ilyen nem bontható kötés esetében a benyújtott lapok mindegyikén keresztülhúz a pályázó egy szalagot, amelyet leragaszt és lepecsétel.)

Két mintapéldány – az egyik egy projektet, a másik több projektet tartalmazó pályázati dokumentáció – első oldala megtekinthető a Felelős Hatóság honlapján: [www.solidalapok.hu/Európai Unió Pályázatok/Európai Menekültügyi Alap/Pályázatok/2012/Európai Menekültügyi Alap 2012.évi allokáció, nyílt eljárási mód 1. pályáztatás](http://www.solidalapok.hu/Európai_Uniós_Pályázatok/Európai_Menekültügyi_Alap/Pályázatok/2012/Európai_Menekültügyi_Alap_2012.évi_allokáció_nyílt_eljárás_mód_1_pályáztatás)

III.1.2. *Abban az esetben, amennyiben a pályázó szervezet több projekttel pályázik, azokat egy pályázati dokumentációban kell benyújtania! A fedőlapon valamennyi projekt címét fel kell tüntetni (lásd a fent hivatkozott mintapéldányok). A pályázati dokumentáció ez esetben tartalmazza a szervezeti adatlapot, a projekt adatlapokat projektenként és a mellékleteket a pályázati dokumentáció tartalomjegyzékében meghatározott sorrendben. (Ez a gyakorlatban azt jelenti, hogy több projekt tervezett megvalósítása esetén is 1 aláírt eredeti és 3 másolati példányt kell benyújtani: ebben az esetben a Pályázati Űrlap „A – Szervezeti adatlapját” egy*

példányban, míg a Pályázati Űrlap „B – Projekt adatlapját” projektenként kell kitölteni, majd a fent rögzített módon, a mellékletekkel együtt nem bontható kötésben, lepecsételt szalaggal összefűzve beadni.)

III.1.3. További formai követelmények:

- a. Az eredeti és a másolati példányok minden oldalát folyamatos sorszámozással és szignóval, az eredeti példányt cégszerű aláírással (a pályázó szervezet cégkivonatában nevesített képviselőjének vagy általa meghatalmazott aláírásával és a meghatalmazás becsatolásával) kell ellátni a dokumentációban megjelölt helyen: a dokumentáció borítólapját követő első, „I.Nyilatkozat” című oldalán.
Amennyiben a fenti helyen hiányzik az aláírás, akkor az a **borítékbontás során automatikus kizárást** von maga után!
- b. (A **folyamatos sorszámozás és szignóval való ellátás a pályázati dokumentáció minden, adatokat tartalmazó oldalára, tehát a mellékletekre is vonatkozik!** Az üres oldalakat nem kell, de lehet számozni, ugyanígy a címlapot és a hátlapot.)
- c. Az eredeti példány fedőlapjának jobb felső sarkában az „Eredeti”, míg a másolati példányokra a „Másolat” szót fel kell tüntetni.
- d. A projekt címe (a kötőszók nélkül) maximálisan 5 szó terjedelmű lehet.
- e. A pályázati dokumentációt CD-n is be kell nyújtani, a CD-re a pályázati űrlapot (Word formátumban) és a projekt költségvetését (Excel formátumban) kell elmenteni. A CD-n lévő dokumentációnak meg kell egyeznie a benyújtott, kinyomtatott pályázati anyag eredeti példányával. Amennyiben a CD-n benyújtott anyag, vagy a másolati példányban benyújtott pályázat nem egyezik meg az eredeti példányban benyújtott pályázattal az eredeti pályázat az irányadó.
- f. A pályázatokat A4-es papírra szövegszerkesztővel, ajánlott Times New Roman 12 betűtípussal és szimpla (1.0) sorközzel megírni, illetve kinyomtatni.

A pályázat automatikus kizárását vonja maga után, amennyiben a pályázati dokumentáció egy vagy több, alábbiakban felsorolt kritériumnak nem felel meg:

- A pályázó nem nyújtotta be a pályázatát eredeti példányban.
- Az eredeti példány nem tartalmazza a 3.1 és 3.2 számú, kitöltött költségvetési táblázatokat. Partnerszervezettel történő pályázás esetében e kizáró ok a projekt összesített költségvetésének 3.1 és 3.2 számú táblázataira vonatkozik. (lásd III.3 pont)
- Az eredeti példány nem tartalmazza a III.1.3.a. pontban meghatározott helyen a pályázó szervezet cégkivonatában nevesített képviselőjének vagy általa meghatalmazott személynek a hiteles aláírását
- Ha a korábbi évek/pályáztatások adatlapját vagy egy másik alap (Európai Integrációs Alap, Európai Visszatérési Alap) adatlapját használják.

III.2. Szakmai követelmény

Az alábbi szakmai követelményeknek kell a pályázatnak megfelelnie:

- a célcsoport a 2007/573/EK európai parlamenti és tanácsi határozatban foglaltaknak megfelelő,
- az útmutatóban meghatározott célkitűzésekre és tevékenységekre irányul a projekt (ld. I.1. és I.3.2. pont),
- érvényesül az egy projekt egy tevékenység elve (ld. I.3.2. pont).

A projekt tervezett időtartamának arányosnak kell lennie a pályázó által tervezett tevékenységgel.

A projekttervnek felépítettnek, átláthatónak kell lennie. Minden esetben tartalmaznia kell egy világos ütemtervet. Ennek megfelelően külön kell tartalmaznia a projekt leírását (kitérve a projekttel érintett célcsoport pontos összetételére és meghatározására és várható nagyságára), a tevékenységek pontos leírását, azok várható hatását, valamint a projekt végső célját. Szintén elkülönítetten és tevékenységekre lebontva kell feltüntetni a projekt tervezett, teljes költségvetését, külön költségnemek szerint.

A tervezett tevékenységek várható eredményei mellé minden esetben mérhető, számszerűsített mutatókat (indikátorokat) kell rendelni!

Nevezetesen ki kell térni input, output eredménymutatókra, pl. a projekttel elérni kívánt célcsoportot alkotó személyek számára, a projekt hatásaként elért érintettek számára, a projekttevékenységekre szánt munkaórák számára, vásárolt eszközökre.

Amennyiben a pályázók létszámot tüntetnek fel indikátorként (mutatóként), a pályázati űrlap 2.5-ös pontjában részletesen indokolni kell a létszám előzetes kalkulációját.

Továbbá felhívjuk a pályázók figyelmét, hogy amennyiben a célcsoport tagjai a projekt eredményeiből közvetlenül, személyesen részesülnek – pl. szolgáltatást vesznek igénybe, egyéb anyagi előnyhöz jutnak, tevékenyen részt vesznek a projekt megvalósításában –, a **résztevőkről létszámjelentést kell** vezetni, a célcsoportba tartozást pedig az ezt igazoló dokumentum fénymásolatával kell alátámasztani.

Minden esetben indokolni kell a költségek felmerülésének szükségességét (pályázati űrlap 3.4 költségvetési táblázat).

A pályázatot a pályázati űrlapban szürkével kiemelt útmutatások szerint kell elkészíteni.

III.3. Pénzügyi követelmény (elszámolható költségek)

A projektet automatikusan, hiánypótlásra való felszólítás nélkül el kell utasítani, ha:

- a pályázat nem tartalmazza a 3.1 és 3.2 számú, kitöltött költségvetési táblázatokat. Partnerszervezettel történő pályázás esetében e kizáró ok a projekt összesített költségvetésének 3.1 és 3.2 számú táblázataira vonatkozik.

További pénzügyi követelmények:

- A projekt általános irányításával kapcsolatos feladatokat alvállalkozói szerződés keretében elvégezni nem lehetséges – erre a projekt költségvetésének tervezésekor fokozottan kell figyelni.
- A projekt adatlapon nyilatkozott ÁFA státuszának megfelelően szükséges kitölteni a projekt költségvetését. **Abban az esetben, amennyiben a pályázó az ÁFA elszámolás keretében az alábbi lehetőséget jelöli meg („A pályázó alanya az ÁFA-nak, de a pályázatban megjelölt, támogatásból finanszírozott tevékenységekkel kapcsolatban felmerült költségeire vonatkozóan ÁFA levonási jog nem illeti meg.”), akkor pontos jogszabályhelyre történő hivatkozással kell alátámasztania, hogy miért nem illeti meg az ÁFA levonási jog, ezt csatolnia kell a pályázati dokumentációhoz.**
- Pályázati Űrlap 3.4 pontjában szereplő táblázat kitöltése:

- **A 3.2 táblázatban szereplő tételek felmerülésének indokolása a projekt részletes pénzügyi értékeléséhez szükséges, a felesleges hiánypótlások elkerülése érdekében** (pl. Miért van szükség az adott személy foglalkoztatására / az adott szolgáltatás igénybevételére / az adott eszköz beszerzésére?)
- Azon sorok esetében, ahol egy tevékenységhez/beszerzéshez egy összeg van rendelve, és nem állapítható meg, hogy az összeg milyen kalkuláció alapján került megállapításra, indokolni kell,
- a költségek volumenének indoklása (Hogyan számították ki? Mi az óradíj? Bekértek-e előzetes árajánlatokat? Mi az adott esetben a piaci ár, s ahhoz hogyan viszonyul az általa tervezett költség?).

Felhívjuk az egyszerűsített vállalkozói adóról szóló törvény hatálya alá tartozó pályázók („EVA-sok”) figyelmét, hogy amennyiben nem tartoznak a számvitelről szóló törvény hatálya alá, abban az esetben a vonatkozó magyar jogszabályok szerint a támogatás árbevételnek minősül, amely után adófizetési kötelezettségük keletkezik.

Felhívjuk a figyelmet, hogy amennyiben a pályázó szervezet partnerszervezettel együtt pályázik, külön költségvetést kell benyújtani a pályázó szervezet tervezett tevékenységei és a partner szervezet tervezett tevékenységei vonatkozásában is, valamint egy összesített költségvetést is készíteni kell! Ez a gyakorlatban azt jelenti, hogy a 3.1, 3.2, 3.4 számú költségvetési táblázatokat külön-külön (a partner szervezetre és a pályázó szervezetre vonatkozóan) is be kell nyújtani, emellett a projektekre összesített 3.1, 3.2, 3.3, 3.4 költségvetési táblázatokat is be kell nyújtani. Abban az esetben, amennyiben a partnerszervezet vonatkozásában nem merül fel költség, a partnerszervezet „üres költségvetési táblázatait” nem kell a pályázati dokumentációban szerepeltetni, ezt a tényt azonban írásban rögzíteni szükséges (a Pályázati Űrlap III. pontjánál – költségvetés – utalni kell egy mondatban arra, hogy a partnerként bevonni kívánt szervezet esetében költség nem merül fel).

III.3.1. Általános szabályok – projekt szinten jóváhagyható kiadások

A projekt szinten jóváhagyható kiadásokra és költségekre vonatkozó szabályokat a 2008/22/EK bizottsági határozat tartalmazza.

Az alábbiakban felsoroltak nem tartalmazzák teljes körűen az ide vonatkozó szabályokat, csupán a fontosabb tudnivalók kerültek kiemelésre.

- a) a költségeknek közvetlenül a 2007/573/EK európai parlamenti és tanácsi határozat 3. cikke (1) bekezdésében meghatározott célkitűzésekhez és a 3. cikke (2)-(6) bekezdéseiben meghatározott tevékenységekre kell vonatkozniuk.
- b) A költségeknek ésszerűeknek, a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás alapelveivel, különösen az értékarányosság és a költséghatékonyság elvével összeegyeztethetőnek kell lenniük. A ráfordításoknak és a programtervvel érintett személyek számának arányban kell lenniük. Minden költséget szerepeltetni kell a projekt előzetes költségvetésében (kivétel különösen indokolt esetek – ez esetben a Felelős Hatóság az előre nem tervezett költségek szerepeltetését egyedileg bírálja el).
- c) A költségeknek ténylegesen felmerült költségeknek kell lenniük, azokat a támogatás kedvezményezettjének elkülönített könyvelésében, adóügyi dokumentumaiban fel kell tüntetni, azoknak meghatározhatóknak és ellenőrizhetőknak kell lenniük. *Fő szabályként a*

kedvezményezettnek a költséget igazoló számlákkal, illetve a teljesítést igazoló dokumentumokkal kell alátámasztani. Ahol számla nem lehetséges, a kifizetéseket ezzel egyenértékű bizonyító erővel bíró számviteli dokumentummal kell alátámasztani.

- d) ***Költségek csak a projektidőszak alatt számolhatóak el, melyek felmerülésének ideje kizárólag a projekt kezdésének és befejezésének dátuma közé eshet.***
- e) Amennyiben a pályázónak (és konzorciumi partnereinek) a támogatásból finanszírozott projekttel kapcsolatban nincs általános forgalmi adó levonási jogosultsága, akkor a támogatás számításának alapja a projekt költségeinek ÁFA-val növelt, bruttó összege, azaz a projekt költségvetését bruttó módon kell megtervezni. Ebben az esetben a projekt költségvetésében (pályázati űrlap 3. sz. pontja) a bruttó összegeket kell fel tüntetni. Amennyiben a pályázó (és konzorciumi partnerei) ÁFA levonási jogosultsággal rendelkezik, akkor a támogatás alapja a projekt levonható ÁFA nélkül számított összköltsége, azaz a projekt költségvetésében a pályázó, illetve konzorciumi partnerei által – az általános forgalmi adóról szóló 1992. évi LXXIV. törvényben (továbbiakban: ÁFA tv.) foglaltak alapján – levonható ÁFA az elszámolható költségek között nem szerepeltethető.
- f) ***A projekttel összefüggésben keletkezett bevételek csökkentik a támogatás összegét! E szabály alkalmazásában a bevétel: a projekt által a támogathatósági időszak során értékesítésből, bérleti díjakból, szolgáltatásokból, regisztrációs díjakból, banki kamatból, vagy egyéb bevételekből elért jövedelem. Amennyiben a projekttel összefüggésben bevételt tervez a Pályázó, ennek a tervezett összegét a „3.1. – a projekt összesített költségvetése” megnevezésű Excel táblázat „I” sorában kell feltüntetni, továbbá a Pályázati Űrlap B/3. pontjában („a projekt költségvetése”) megjelölt helyen kell részletezni a bevétel(ek) típusait.***
- g) Az EU költségvetésből **működési támogatásban részesülő szervezetek nem tervezhetnek, nem számolhatnak el közvetett költségeket.**
- h) A beszerzések során minden esetben a közbeszerzési törvényben, valamint a vonatkozó uniós előírásokban foglaltaknak megfelelően kell eljárni, különös tekintettel kell lenni az egyenlő elbírálás, nyilvánosság, átláthatóság követelményeire.

III.3.2. TÁMOGATHATÓ KÖZVETLEN KÖLTSÉGEK

A projekt támogatható közvetlen költségei azok, amelyek a projekt végrehajtásához közvetlenül kapcsolódó költségként azonosíthatóak. (A projekt cél megvalósulásában közvetlen szerepet játszó költségek.)

A) Közvetlen személyi (személyzeti) költségek

A projektet végrehajtó munkatársak költségei, vagyis a tényleges bér- és társadalombiztosítási költségek, valamint más, jogszabályon alapuló költségek támogathatók, feltéve, hogy ezek megfelelnek a szervezetnél alkalmazott bérskálának/a szektorban alkalmazott bérszínvonalnak. A szakképzési hozzájárulás közvetlen költségként nem elszámolható költség.

A személyi költségek között elszámolható a költség, ha a foglalkoztatás jogviszonya: munkaszerződés, közszolgálati, közalkalmazotti jogviszony, ügyészszéki szolgálati jogviszony,

bíróági jogviszony, igazságügyi alkalmazotti szolgálati jogviszony, a fegyveres szervek hivatásos állományának szolgálati jogviszony.

Személyi költségek között **megbízási szerződéssel** alkalmazott személy költségei **nem számolhatók el**.

Nemzetközi szervezetek esetében a támogatható személyi költségek tartalmazhatnak a díjazáshoz kapcsolódó jogszabályi kötelezettségek és jogosultságok fedezésére szolgáló kiadásokat.

Az államháztartási szervek személyi állományának vonatkozó bérköltsége abban a mértékben támogatható, amennyiben olyan tevékenységhez kapcsolódik, amely az érintett szervezetenél a projekt végrehajtása nélkül nem merülne fel; ebben az esetben a feladatot végrehajtó személyeket a projekt végrehajtására írásban kell kirendelni vagy kijelölni (munkaköri leírás, kinevezés, határozat, intézkedés stb.).

A személyi költségeket részletezni kell az előzetes költségvetésben **a beosztásnak, a létszámának és az alkalmazottak nevének feltüntetésével**. Amennyiben a személyek neve még nem ismert vagy nem hozható nyilvánosságra, fel kell tüntetni a munkakör megnevezését, továbbá a projekt lényeges beosztásainak/feladatainak végrehajtására kiválasztandó személyek végzettségével és szakmai tapasztalatával kapcsolatos elvárásokat.

I. Menedzsment költségek soron elszámolható kiadások:

- *Projektmenedzser* (egy projekthez egy teljes vagy rész munkaidőben foglalkoztatott projektmenedzser rendelhető) és,
- *a projekt menedzsmentjében támogató szerepet betöltő személyek* (mint például, a könyvelő, az adminisztratív asszisztens, vagy az informatikus stb.) bérköltsége kizárólag a projekt időtartamának és a tényleges munkaidő-ráfordítás arányának megfelelően.

A projektek menedzselése nem kiszervezhető tevékenység, alvállalkozó nem végezheti. E költségsoron kizárólag a pályázó és partnerszervezet alkalmazásában álló személyek bérköltsége és járulékai számolhatók el.

A **menedzsment költség (bérköltség, munkaadót terhelő járulékok és egyéb személyi juttatások)** a projekt összes elismerhető költségeinek **maximum 15 %-a lehet**. Az Értékelő Bizottság a pályázatok elbírálása során - a pályázat tartalmától függően - a 15%-nál alacsonyabb mértéket is megállapíthat. (Az Értékelő Bizottság által jóváhagyott menedzsment költség összege a projekt megvalósítása során nem növelhető, ugyanakkor az elszámolható menedzsment költségek arányát a projekt zárásakor a Felelős Hatóság nem fogja hozzáigazítani az ÉB által jóváhagyott arányszámhoz.)

II. Szakmai megvalósításban részt vevők bérköltsége soron elszámolható kiadások:

- a szakmai vezető, szociális munkás, pszichológus stb., a kedvezményezett/partnerszervezet alkalmazásában álló személy, akinek munkaköre közvetlenül a projekt célkitűzéseinek elérését szolgáló tevékenységeket foglalja magában.

B) Eszközök

1. Általános szabályok

1.1. Az eszköz beszerzésével kapcsolatos költségek csak akkor támogathatók, amennyiben a projekt végrehajtása szempontjából feltétlenül szükségesek. Az eszköznek rendelkeznie kell a projekthez szükséges műszaki tulajdonságokkal, és meg kell felelnie az alkalmazandó szabályoknak és szabványoknak (energiahatékonyság, fenntartható fejlődés).

1.2. A lízing, a bérlet és a vásárlás közül mindig **a legolcsóbb megoldást kell választani**. Amennyiben azonban a projekt rövid időtartama vagy a gyors értékcsökkenés miatt a lízing vagy a bérlet nem lehetséges, a vásárlás is támogatható. **5000 eurót** (bruttó finanszírozású projekt esetében Áfa-val növelt ár értendő, nettó finanszírozású projekt esetében nettó ár értendő) **meghaladó eszközvásárlás esetén** a Felelős Hatóságnak előzetesen jóvá kell hagynia, hogy a kedvezményezett által választott opció a legolcsóbb (lásd projekt adatlap 2.10. pont).

2. Bérlet és lízing

A bérlet- és lízingműveletekkel kapcsolatos kiadások a tagállamokban meghatározott szabályok szerint, a nemzeti jogszabályoktól és gyakorlatoktól, továbbá a projekt céljaira történő bérlet vagy lízing időtartamától függően támogathatók.

3. Vásárlás

3.1. Amennyiben az eszköz a projekt időtartama alatt kerül beszerzésre, meg kell határozni, hogy a teljes beszerzési ár, vagy értékcsökkenés arányosan csak a projekt időtartamának és a tényleges felhasználás arányának megfelelő kiadás szerepel a költségvetésben. Az értékcsökkenést havonta, időarányosan kell tervezni.

3.2. Azok az eszközök, amelyeket a projekt időtartamát megelőzően vásároltak, de a projekt céljaira használnak, értékcsökkenés alapján támogathatók. Nem támogathatók azonban e költségek, amennyiben eredetileg közösségi támogatásból vásárolták az eszközt.

3.3. A **20 000 EUR-t el nem érő egyes tételek** esetében a beszerzési költség támogatható (bruttó finanszírozású projekt esetében Áfa-val növelt ár értendő, nettó finanszírozású projekt esetében nettó ár értendő), feltéve, hogy az eszközt **a projekt utolsó három hónapját megelőzően** vásárolták. A 20 000 EUR vagy ezt meghaladó egyes tételek csak az értékcsökkenés alapján támogathatók. Átváltási árfolyamnak a megrendeléskor érvényes MNB középárfolyamot kell tekinteni.

C) Ingatlan

1. Általános szabályok

Az ingatlan vásárlása, építése, felújítása vagy bérlése esetén az ingatlannak rendelkeznie kell a projekthez szükséges műszaki tulajdonságokkal, és meg kell felelnie a hatályos előírásoknak és szabványoknak.

2. Vásárlás, építés vagy felújítás

1. Amennyiben az ingatlanszerzés elengedhetetlen a projekt végrehajtása szempontjából, és egyértelműen kapcsolódik annak célkitűzéseire, ingatlan, vagyis már megépített épületek vásárlása vagy ingatlan építése támogatható az alábbi feltételekkel:

- a) Be kell szerezni független szakképzett értékbecslő vagy megfelelően felhatalmazott hivatalos testület igazolását arról, hogy az ár nem haladja meg a piaci értéket, és az igazolásban fel kell tüntetni, hogy az ingatlan megfelel a nemzeti rendelkezéseknek, vagy pedig részletezni kell, hogy az épület mely pontokon nem felel meg e rendelkezéseknek, és a végső kedvezményezett a projekt részeként hol tervez kiigazításokat végrehajtani.
- b) Az ingatlant nem a projekt végrehajtását megelőzően nyújtott közösségi támogatásból vásárolták.
- c) Az ingatlant kizárólag a projektben megnevezett célra kell használni.
- d) Kizárólag értékcsökkenés arányosan csak a projekt időtartamának és a tényleges felhasználás arányának megfelelő kiadás támogatható;

2. Az (1) bekezdésben foglalt c) feltétel mellett az épületekhez kapcsolódó átalakítási, korszerűsítési vagy felújítási munkák teljes költsége legfeljebb **100 000 EUR értékig** (bruttó finanszírozású projekt esetében Áfa-val növelt ár értendő, nettó finanszírozású projekt esetében nettó ár értendő) támogatható. Ezen érték-határ fölött az (1) bekezdésben foglalt c) és d) feltétel alkalmazandó. Átváltási árfolyamnak a megrendeléskor érvényes MNB középárfolyamot kell tekinteni.

3. Bérlet

Az ingatlan bérlet akkor támogatható, ha közvetlen kapcsolat áll fenn a bérlet és az érintett projekt célkitűzései között:

- a) az ingatlant nem közösségi támogatásból vásárolták,
- b) az ingatlant csak a projekt végrehajtására használják. Amennyiben ez nem teljesül, a költségek csak a projekt céljára történő felhasználás arányában támogathatók.

D) Alvállalkozók

Általános szabályként a végső kedvezményezettnek képesnek kell lennie a projektek önálló végrehajtására. A támogatási szerződésben egyértelműen meg kell határozni az azon feladatoknak megfelelő összeget, amelyek a projekt keretében alvállalkozói szerződés tárgyát fogják képezni.

A megbízási szerződéssel alkalmazott magánszemélyek a projekt alvállalkozóinak minősülnek.

Az alábbi alvállalkozói szerződésekkel kapcsolatos kiadások nem támogathatók az alap általi társfinanszírozással:

- a) a projekt általános irányításával kapcsolatos feladatokra vonatkozó alvállalkozói szerződések (menedzsment);
- b) olyan alvállalkozói szerződések, amelyek anélkül növelik a projekt költségét, hogy azzal arányosan növelnék annak értékét;
- c) közvetítővel vagy tanácsadókkal kötött olyan alvállalkozói szerződések, amelyek a kifizetést a projekt összköltségének százalékában határozzák meg, hacsak a végső kedvezményezett nem igazolja az ilyen költséget a tevékenység vagy a nyújtott szolgáltatás valóságos értékére történő hivatkozással.

Az alvállalkozók valamennyi alvállalkozói szerződés tekintetében kötelezettséget vállalnak arra, hogy alvállalkozói tevékenységükkel kapcsolatban megadnak minden szükséges információt valamennyi könyvvizsgáló és ellenőrző testület részére (ellenőrzéstűrési kötelezettség).

Az alvállalkozói szerződésben szerepeltetni kell a projektre való hivatkozást: a Támogatási Szerződés száma: EMA/2012/..., amely projektben elszámolásra kerül az alvállalkozó. Amennyiben a támogatási szerződés megkötése előtt szerződik a pályázó az alvállalkozóval az alvállalkozói szerződésben a pályázati felhívás számára kell hivatkozni.

Ha a végső kedvezményezett a projekt megvalósításához harmadik személyt vagy szervezetet vesz igénybe, és a harmadik személy vagy szervezet igénybevételel megvalósuló szolgáltatás jellege vagy értéke szerint nem közbeszerzés köteles, azonban a beszerzés tárgya szerinti szolgáltatás közbeszerzési törvény szerinti becsült értéke – figyelemmel a közbeszerzési törvény szerinti egybeszámítási szabályokra is – **megaladja a nettó 1 000 000 Ft-ot**, a végső kedvezményezettnek minél több, de **legalább 3 potenciális ajánlattevői** körbe tartozó ajánlattevőt kell ajánlattételre felszólítania, amelyek közül a legalacsonyabb ellenértéket vagy az értékelési szempontok szerinti összességében legelőnyösebb ajánlatot tartalmazó ajánlatot kell kiválasztania.

Nettó 1 millió forint alatti beszerzés esetén is szükséges annak megfelelő dokumentálása (minimum egy árajánlat, megrendelés, szerződés stb.).

E) Egyéb közvetlen költségek

E1) Úti és ellátási költségek

Az utazási és tartózkodási költségek közvetlen költségként támogathatók a személyzet és a projekt intézkedéseiben részt vevő azon egyéb személyek esetében, akiknek az utazása a projekt végrehajtása érdekében szükséges.

Az útiköltségek a ténylegesen felmerült költségek alapján támogathatók. A költségtérítések alapja a tömegközlekedés legolcsóbb formája, a repülőutak főszabályként csak az **(oda-vissza) 800 km-nél hosszabb** utaknál engedélyezettek, vagy amikor a földrajzi rendeltetési hely légi úton történő közlekedést indokol. A beszállókártyákat meg kell őrizni. Amennyiben az utazás magántulajdonú gépkocsival történik, a költségeket vagy a tömegközlekedés költsége alapján vagy a távolság arányában, a NAV által közzétett üzemanyagár és fogyasztási norma alapján, vagy a végső kedvezményezett által alkalmazott hivatalos szabályoknak megfelelően kell téríteni.

A belföldi vagy külföldi kiküldetés esetén költségek a tényleges kiadások vagy **napidíj** alapján támogathatók. Abban az esetben, ha egy szervezet saját napidíj szabályzattal rendelkezik, a napidíj csak a vonatkozó jogszabályokban megállapított mértékig támogatható.

Úti költségek csak abban az esetben támogathatóak, ha azok igazolhatóan és közvetlenül kapcsolódnak a projekthez. Elszámoláskor pályázónak igazolnia kell az utazás szükségességét, meg kell jelölni az utazó személy nevét, az utazás helyét, idejét és okát.

A projekt költségvetésben azoknak a személyeknek, akiknek a bére a *közvetlen személyi költségek* (A1) soron kerül elszámolásra, a napi bejáráshoz kapcsolódó költségeit az egyéb személyi juttatások (A3), míg az eseti utazásokat az *úti és ellátási költségek* soron (E1) kell betervezni.

E2, E3) Fogyasztási cikkek, készletek és szolgáltatások

A fogyóeszközök, készletek és csak azok az általános szolgáltatások költségei számolhatók el közvetlen költségként, melyek bizonyíthatóan kapcsolódnak a projekthez, egzakt módon mérhetők és a projekt végrehajtása szempontjából közvetlenül szükségesek.

Azonban az **irodaszerek beszerzése**, továbbá a csekély összegű irodai fogyóeszközök, készletek, vendéglátási költségek és **általános szolgáltatások** (így a telefon, internet, postázás, irodai takarítás, közüzemi díjak, biztosítás, a személyzet képzése, felvétel stb.) nem közvetlenül támogatható költségek, hanem a **közvetett költségek** közé tartoznak.

E4) Szakértői díjak

Ide tartoznak a speciális, nem ismétlődő, magas szakképzettséget igénylő szakértői feladatok díjai, amelyek akkor támogathatók, ha a projekthez kapcsolódnak és a végrehajtásához szükségesek, illetve ha azok az illetékes hatóság által előírt követelményekhez kapcsolódnak.

A szakértői díjak lehetnek:

- jogi szakértői díj,
- közjegyzői díj,
- műszaki értékbecslői díj,
- közbeszerzési szakértői díj.

E5) Uniós finanszírozással kapcsolatos költségek (láthatóság biztosítása)

Közvetlenül az EU társfinanszírozásával kapcsolatos követelmények – így a nyilvánosság, az átláthatóság, a banki kezességvállalás, könyvvizsgálói díj stb. – teljesítéséhez szükséges költségek közvetlen költségként támogathatók. (A nyilvánossági és láthatósági követelményekről részletesen olvashatnak az útmutató V.5. pontjában.)

A kötelezően előírt (V.1. pontban) könyvvizsgálói díj mértéke a projekt szerződésben rögzített összes költségeinek

- maximum 0,5%-a (nettó összeg) 20 millió forint feletti projekt költségvetés esetén, de
- maximum nettó 100.000 Ft 20 millió forint alatti projekt költségvetés esetén.

E6) Célcsoportot érintő speciális költségek

1. A célcsoport számára támogatási célból történő beszerzések, valamint a célcsoportnál felmerült költségek megtérítése az alábbi különleges feltételek mellett támogathatók:

- a) A végső kedvezményezettnek az alap jogi aktus 43. cikkében említett időszak során meg kell őriznie az arra vonatkozó adatokat és bizonyítékokat, hogy az e támogatást kézhez kapó személyek megfelelnek az **EMA alaphatározat¹ 6. cikkében** meghatározott célcsoportnak.
- b) A végső kedvezményezettnek meg kell őriznie a nyújtott támogatásra vonatkozó bizonyítékokat (így számlákat és nyugtákat) annak igazolása érdekében, hogy az érintett személyek megkapták a támogatást.

¹ Az Európai Parlament és a Tanács 2007/573/EK határozata

2. A célcsoporthoz tartozó személyek jelenlétét szükségessé tevő intézkedések (például tanfolyamok) esetében kiegészítő segítségként **kis összegű készpénzes ösztönzők** fizethetők ki, feltéve hogy a teljes összeg **projektenként nem haladja meg a 25 000 EUR-t** és az adott rendezvény, tanfolyam vagy egyéb rendezvény esetében személyenként fizetik ki. A végső kedvezményezett nyilvántartást vezet a személyekről, a kifizetés időpontjáról és dátumáról, és biztosítja a megfelelő nyomon követést a kettős finanszírozás és a forrásokkal való visszaélés elkerülése érdekében.

III.3.3. TÁMOGATHATÓ KÖZVETETT KÖLTSÉGEK

1. Az intézkedés támogatható **közvetett költségei** azok a költségek, amelyek – figyelemmel az 2008/22/EK bizottsági határozat 11. mellékletének I.1.1. pontban foglalt támogathatósági feltételekre – nem azonosíthatók a projekthez közvetlenül kapcsolódó költségként, de szükségszerűen felmerülnek a projektek végrehajtása során.

2. Az intézkedés végrehajtásával kapcsolatban felmerülő közvetett költségek az **elismerhető közvetlen költségek teljes összegének legfeljebb 7%-ában** megállapított **átalány** alapján támogathatók. (A pályázati űrlap 3.4. táblázatában a fel kell sorolni a tételeket, amelyekből a 7%-os átalány képződik.)

3. Az EU költségvetésből **működési támogatásban részesülő** szervezetek **nem tervezhetnek, nem számolhatnak el a közvetett költségeket.**

Amennyiben partnereket von be a kedvezményezett a projektbe a közvetett költségre vonatkozó **7 %-os limitet partnereknél kell értelmezni.** Ez a szabály a gyakorlatban azt jelenti, hogy minden partner tervezhet az általa tervezett közvetlen költségek 7 %-os mértékéig közvetett költséget, amelyeket azonban csak az adott partner érvényesíthet. A partnerek által tervezett közvetett költségek nem összevonhatók.

III.3.4. TÁMOGATÁSRA NEM JOGOSULT KIADÁSOK

A következő költségek nem támogathatók:

- a) az ÁFA, kivéve abban az esetben, ha a végső kedvezményezett (pontos jogszabályi hivatkozás megjelölésével) igazolja, hogy nem igényelheti vissza (lásd III.3. pont);
- b) tőkehozam, adósság- és adósságszolgálati terhek, hitelkamat, devizaátváltási jutalékok és árfolyamveszteségek, veszteségekre és lehetséges jövőbeni kötelezettségekre képzett tartalékok, fizetendő kamat, kétes követelések, bírságok, kötbérek, perköltségek, túlzott és gondatlan kiadások;
- c) kizárólag a projektszemélyzetre költött reprezentációs költségek. A projekt alapján indokolt társasági események – mint például a projektet záró rendezvény, vagy a projektirányító csoport összejövetelei – reprezentációs költségei ésszerű mértékig engedélyezettek;
- d) a végső kedvezményezett bevallásában szereplő, de egy – közösségi támogatásban részesülő – másik projekt vagy munkaprogram által fedezett költségek;
- e) földvásárlás;
- g) természetbeni hozzájárulások.

III.3.5. KÖZBESZERZÉSI/BESZERZÉSI ELJÁRÁSOKKAL KAPCSOLATOS RENDELKEZÉSEK

Európai uniós támogatás igénybevétele esetén, a beszerzés abban az esetben is közbeszerzés kötelező, ha egyébként maga a Pályázó jogállását tekintve nem tartozna a Kbt. alanyi hatálya alá, azaz **a közbeszerzési törvény előírásait is alkalmazni kötelesek**, amennyiben annak jogszabályi feltételei fennállnak.

Külön kiemelésre érdemes, hogy a munkavégzésre irányuló szerződések meghatározott köre így a **megbízási jogviszony is közbeszerzés kötelező**.

A beszerzések során a közbeszerzés mellőzése vagy a Kbt., illetve a vonatkozó uniós irányelv megsértése szabálytalanságnak minősül, amely alapján a támogatási szerződés szerinti támogatás egy része vagy egésze visszavonható.

A közbeszerzési eljárások lefolytatásával kapcsolatban készült segédlet a [www.solidalapok.hu/Európai Unió Pályázatok/Európai Menekültügyi Alap/Pályázatok/2012/Európai Menekültügyi Alap 2012.évi allokáció, nyílt eljárási mód 1. pályáztatás/Közbeszerzéssel kapcsolatos információk rövid összefoglalása](http://www.solidalapok.hu/Európai_Uniós_Pályázatok/Európai_Menekültügyi_Alap/Pályázatok/2012/Európai_Menekültügyi_Alap_2012.évi_allokáció_nyílt_eljárási_mód_1_pályáztatás/Közbeszerzéssel_kapcsolatos_információk_rövid_összefoglalása) címen érhető el.

BESZERZÉSI ADATLAP

Az adatlap (pályázati űrlap 2.19-es pont) beszerzési eljárásonként, minden nettó 1 m Ft-ot elérő vagy meghaladó becsült értékű beszerzési eljárás esetében (külön-külön) kitöltendő!

Sorszám: egy projekten belül az adatlap(oka)t folyamatos sorszámozással (pl. 1, 2) kell ellátni.

Ajánlatkérő: az eljárás lefolytatása során ajánlatkérőként eljáró személy.

Beszerzési eljárás becsült értéke (nettó forint): a becsült értéken a beszerzés megkezdésekor annak tárgyért a piacon általában kért, illetőleg kínált – általános forgalmi adó nélkül számított, – legmagasabb összegű teljes ellenszolgáltatást kell érteni. **A becsült érték meghatározásának a beszerzési eljárás jogszerű lefolytatása szempontjából van relevanciája és nem azonos sem a beszerzési eljárás eredményeképpen megkötendő szerződés (vagy szerződések együttes) ellenértékével (fedezetével), sem a projekt összesen költségével. A becsült érték meghatározásakor a közbeszerzésekről szóló törvény egybeszámítási szabályaira is tekintettel kell eljárni.** A helyzet és piacfelmérés, továbbá a közbeszerzés becsült értékének meghatározása a már a támogatási igény felmerülésének időpontjában, a pályázat benyújtását megelőzően jelentkező kötelezettség, így ezen cselekmények megtörténte hiányában a pályázatban foglalt támogatási igény nem tekinthető megalapozottnak. **Egyebekben lásd az Útmutatót kiegészítő 'Közbeszerzési eljárásokkal kapcsolatos rendelkezések' című dokumentumban foglaltakat (elérhető a www.solidalapok.hu honlapon)!**

Beszerzési eljárás tárgya (pl.: árubeszerzés, építési beruházás, szolgáltatás megrendelése): a közbeszerzésekről szóló törvény vonatkozó rendelkezéseinek megfelelően. A közbeszerzésről szóló törvényben foglalt rendelkezések alapján a Pályázó köteles egyértelműen meghatározni a szerződés típusát, azaz a közbeszerzés tárgyát és annak megfelelően dönthet a beszerzési eljárásnak előkészítése során az alkalmassági követelményekről. A beszerzés tárgya mindig egyféle megítélés alá eshet, így egy beszerzésben csak egyféle beszerzési szabályok alkalmazhatóak, s nincsen arra

jogszerű lehetőség, hogy a Pályázó vegyesen alkalmazza a különböző beszerzési tárgyakra irányadó előírásokat.

Kbt. szerinti nyílt eljárástól eltérő eljárási fajta indoklása: Itt kell megjelölni azokat a körülményeket, amelyek alapján a Pályázó nem a közbeszerzésekről szóló törvény rendelkezései szerinti nyílt beszerzési eljárást fog lefolytatni.

Különösen ide tartozik, amikor a beszerzés becsült értéke alapján a beszerzés nem közbeszerzés köteles, vagy a Kbt. kivételi körébe tartozik, továbbá, ha a beszerzés Kbt. köteles, de a nyílt eljárástól eltérő eljárásfajta alkalmazásához szükséges jogszabályi feltételek állnak fenn. Az alkalmazandó eljárásfajta, mind a Kbt. szerinti nyílt eljárási fajtától eltérő eljárásfajta esetében, mind a kivételi körbe tartozó beszerzések esetében külön meg kell jelölnie a Pályázónak és azt részletesen indokolnia kell. (Ennek megfelelően pl. egyértelműen meg kell jelölni azt is, hogy az eljárás során sor kerül-e tárgyalásra). Amennyiben az indokolásban foglaltak alátámasztására Pályázó dokumentumokat, egyéb bizonyítékokat nyújtott be, azokat is itt szükséges megjelölni, illetve azokra hivatkozni. Amennyiben ezen dokumentumokkal, egyéb bizonyítékokkal Pályázó a pályázat benyújtásának időpontjában nem rendelkezik, szintén itt kell megjelölnie, hogy azokat mikor és milyen módon fogja a beszerzési eljárás megkezdését megelőzően – a projekt főbb mérföldköveivel is összhangban – Felelős Hatóság részére benyújtani.

Az adatlapban feltüntetettől eltérő eljárási formában végrehajtott beszerzés szabálytalansági eljárás keretében kerül kivizsgálásra és a jogorvoslati eljárás kezdeményezését, és vagy a beszerzés eredményeképpen megkötött szerződés(ek) ellenértékének egészének vagy részének ki nem fizetését, illetve visszafizetését eredményezheti

Beszerzési eljárás eredményeképpen beszerzésre kerülő javak (pl. áru, szolgáltatás) listája: a táblázat kitöltésénél a „Ref.” oszlopban azt kell feltüntetni, hogy a 3.4 részletes költségvetési táblázat (a költségek felmerülésének indoklása) mely sorában szerepel az adott áru, szolgáltatás (pl.: E1.1).

Beszerzési eljárás eredményeképpen beszerzésre kerülő javak (pl. áru, szolgáltatás) főbb műszaki jellemzői:

Felsorolás jelleggel: szolgáltatások, 1000 € feletti egyedi nyilvántartási értékű eszközök (figyelem! szoftver is) esetén 2-3 olyan főbb (műszaki) paramétert kell megadni, mely jól jellemzi az adott szolgáltatást/eszközt. Ezek a Műszaki leírás kulcsparaméterei.

Amennyiben a fenti műszaki adatok minősített adatot képeznek, a pont kitöltése alól a Felelős Hatóság egyedi felmentést adhat és minősített ügydarabban történő adatszolgáltatást engedélyezhet. Az ilyen körülmény fennállását Pályázónak szintén itt kell feltüntetnie.

Beszerzés eljárás eredményeként megkötésre kerülő szerződés(ek) főbb adatai, szerződésenként:

Az itt feltüntetett adatok indikatív, tervezési adatok, a projekt megvalósítása során változhatnak. Ettől függetlenül azoknak a tervezés időpontjában reális és megalapozott adatokon kell alapulnia és összhangban kell állnia a pályázatban foglalt más tervezési (ütemezés, költség) adatokkal. Éppen ezért ezek meghatározásakor Pályázónak figyelemmel kell lennie a projekt általa megjelölt főbb mérföldköveire, továbbá az Elszámolható költségek és tevékenységek táblázatban megjelölt, adott szerződésre vonatkozó, tervezett ellenértékkel (fedezet) ellenértékekre.

Teljesítést felügyeli: az(ok) a személy(ek), aki(k) a szerződés teljesítése során szükséges egyeztetések lefolytatásáért, teljesítés előkészítéséért, átvételért felel(nek).

Kifizetésért/kifizetéshez szükséges pénzügyi okmányokért felel: az a személy, aki az átutaláshoz szükséges bizonylatok (hitelesített számla másolat, eredeti PF-1 kieg. szelvény, valamint a szerződésben előírt dokumentumok) előkészítéséért, kifizetésért (közvetlen szállítói kifizetés esetén Felelős Hatóság részére történő benyújtásért), a szerződést biztosító mellékkötelezettségek kezeléséért felel.

Analitikai nyilvántartásba vételért felelős: az a személy, akinek a közreműködésével a szervezet vagyonmérlegében megjelenik a felhasznált forrás.

Szerződést biztosító mellékkötelezettségek körében meg kell határozni, le, hogy a szerződésszerű teljesítés (ezáltal a saját és az EU érdekei védelmét biztosítandó) ösztönzésére, milyen a Ptk. és kapcsolódó jogszabályok szerinti biztosítékokat kíván kikötni.

SZERZŐDÉS-BEJELENTŐ ADATLAP (PÁLYÁZATI ŰRLAP 2.20-AS PONT)

A pályázat benyújtását megelőzően megindított beszerzési eljárások eredményeképpen megkötött vagy megkötendő szerződések (megrendelők) esetében kell kitölteni, szerződésenként külön-külön!

Sorszám: egy projekten belül a szerződés-bejelentő adatlapokat folyamatos sorszámozással (pl. 1, 2) kell ellátni.

Beszerzett javak (pl. áru, szolgáltatás) listája: a táblázat kitöltésénél a „Ref.” oszlopban azt kell feltüntetni, hogy a 3.4 részletes költségvetési táblázat (a költségek felmerülésének indokolása) mely sorában szerepel az adott áru, szolgáltatás (pl: E1.1).

Kbt. szerinti nyílt eljárástól eltérő eljárási fajta indoklása: Itt kell megjelölni azokat a körülményeket, amelyek alapján a Pályázó nem a közbeszerzésekről szóló törvény rendelkezései szerinti nyílt beszerzési eljárást folytatott le.

Különösen ide tartozik, amikor a beszerzés becsült értéke alapján a beszerzés nem közbeszerzés köteles, vagy a Kbt. kivételi körébe tartozik, továbbá, ha a beszerzés Kbt. köteles, de a nyílt eljárástól eltérő eljárásfajta alkalmazásához szükséges jogszabályi feltételek álltak fenn. Az alkalmazott eljárásfajta, mind a Kbt. szerinti nyílt eljárási fajtától eltérő eljárásfajta esetében, mind a kivételi körbe tartozó beszerzések esetében külön meg kell jelölnie a Pályázónak és azt részletesen indokolnia kell. (Ennek megfelelően pl. egyértelműen meg kell jelölni azt is, hogy az eljárás során sor került-e tárgyalásra). Amennyiben az indokolásban foglaltak alátámasztására Pályázó dokumentumokat, egyéb bizonyítékokat nyújtott be, azokat is itt szükséges megjelölni, illetve azokra hivatkozni.

IV. A PÁLYÁZATOK ÉRTÉKELÉSE

A pályázatokat egy független Értékelő Bizottság (a továbbiakban: ÉB) bírálja szakmai és pénzügyi szempontrendszer alapján.

IV.1. Borítékbontás

A borítékbontás a transzparencia elvének megfelelően nyilvános, azon minden pályázó részt vehet. A pályázati anyagokat tartalmazó zárt borítékok/csomagok felnyitását a Menedzsment Csoport végzi el a pályázatok beérkezési határidejét követően. A borítékbontást követően a honlapon elérhetőek lesznek a pályázatokat benyújtott szervek nevei, a benyújtott projekttervek címei és az Európai Menekültügyi Alapból és hazai költségvetésből igényelt támogatás összegei.

Az eljárás helye, ideje:
Belügyminisztérium
1051 Budapest, József Attila u. 2-4.
II.em. tárgyaló
2012. június 18. 9.00 óra

A borítékbontás során *a Menedzsment Csoport csak a határidőben beérkezett pályázatokat bontja fel*, mellyel egyidejűleg az alábbiakat vizsgálja meg (III.1.):

- a pályázó benyújtotta-e az előírt 1 eredeti példányt,
- a benyújtott eredeti példány tartalmazza-e a 3.1 és 3.2 számú kitöltött költségvetési táblázatokat. (Partnerszervezettel történő pályázás esetében tartalmazza-e a projekt összesített költségvetésének 3.1 és 3.2 táblázatait, lásd III.3 pontot),
- az eredeti példány tartalmazza-e a pályázó szervezet cégkivonatában nevesített képviselőjének vagy általa meghatalmazott személynek a hiteles aláírását (lásd III.1.3.a pont)

A pályázat automatikus, hiánypótlás nélküli kizárását vonja maga után, amennyiben a pályázati dokumentáció egy vagy több, alábbiakban felsorolt kritériumnak nem felel meg:

- A pályázó nem nyújtotta be a pályázatát eredeti példányban.
- Az eredeti példány nem tartalmazza a 3.1 és 3.2 számú kitöltött költségvetési táblázatokat. Partnerszervezettel történő pályázás esetében e kizáró ok a projekt összesített költségvetésének 3.1 és 3.2 táblázataira vonatkozik. (lásd III.3 pontot)
- Az eredeti példány nem tartalmazza a III.1.3.a. pontban meghatározott helyen a pályázó szervezet cégkivonatában nevesített képviselőjének vagy általa meghatalmazott személynek a hiteles aláírását

A Felelős Hatóság a borítékbontást követően írásban (a pályázati dokumentációban megjelölt postai úton, telefax vagy e-mail által) értesíti azon pályázó(ka)t, aki(k)nek a pályázati dokumentációja a fenti okok miatt nem felelt meg, így a projektjeik értékelésére nem kerülhet sor.

IV.2. Előszűrés (Szakmai és formai)

A borítékbontást követően a **Menedzsment Csoport** kijelölt tagjai a beérkezett pályázatokat az alábbiak szerint vizsgálják meg:

- a dokumentáció teljessége,
- a pályázati űrlap hiánytalanul van-e kitöltve,

- a pályázati útmutatóban meghatározott követelményeknek (I.1., I.2., II. és III. pont) való megfelelés a pályázó, partnerség esetén a partner és az alvállalkozó vonatkozásában.

Ezzel egyidejűleg a **Szakmai Konzultációs Testület** tagjai a beérkezett pályázatokat az alábbiak szerint vizsgálják meg:

- a pályázat – közvetlenül vagy közvetett módon – a pályázati útmutató I.1. pontja alatt megjelölt – az Európai Menekültügyi Alap személyi hatálya alá tartozó – célcsoportokra irányul-e,
- a pályázat a pályázati útmutató I.3.2. pontja alatt felsorolt tevékenységekre irányul-e,
- a pályázatban szereplő projekt egy tevékenységre irányul-e (pályázati útmutató I.3.2. pontja).

Amennyiben a pályázat a fenti, előszűrés során vizsgált követelményeknek való megfelelése nem egyértelmű, a Menedzsment Csoport, illetve a Szakmai Konzultációs Testület a pályázót **hiánypótlásra, illetve tisztázó kérdés megválaszolására** hívja fel. Hiánypótlásra, a tisztázó kérdés megválaszolására a kiértékeléstől számított legfeljebb **5 munkanapon belül** van lehetősége a pályázónak. A Menedzsment Csoport, illetve a Szakmai Konzultációs Testület a hiánypótlást telefaxon vagy/és e-mail útján továbbított felszólítással kéri be. A hiánypótlást a hiánypótlásra felszólító levélben meghatározottak szerint (telefaxon, e-mail útján, illetve szükség szerint postai úton, vagy személyes kézbesítéssel) a megadott határidőig kell benyújtani a Felelős Hatóság részére. A Felelős Hatóság kivételesen indokolt esetben a fenti határidőt meghosszabbíthatja. **Amennyiben a pályázó nem tesz eleget határidőben a hiánypótlási kötelezettségének, ez automatikusan a pályázat kizárását vonja maga után! (A beérkező válasz tartalmának elbírálása az Értékelő Bizottság hatáskörébe tartozik.)**

Amennyiben a pályázó tisztázó kérdés megválaszolását mulasztja el vagy késedelmesen teljesíti, pályázata az eredeti dokumentumban foglaltak alapján történő értelmezés szerint kerül elbírálásra.

A beérkezett pályázatok előszűréséről a Menedzsment Csoport és a Szakmai Konzultációs Testület tájékoztatást nyújt az ÉB részére.

IV.3. Értékelési szempontrendszer

A pályázatok értékelése során a projekteket az ÉB az értékelési táblázatban szereplő értékelési szempontok alapján bírálja el. Az ÉB a pályázat értékelése során hiánypótlás(oka)/tisztázó kérdés(eke)t tehet fel.

A pályázatok értékelésének főbb lépései:

1. előzetes szakmai előszűrés javaslatokról való döntés meghozatala,
2. a Menedzsment Csoport tájékoztatója a projektek formai előszűréséről,
3. a projektek értékelése.

Az ÉB dönt a szakmai előszűrés javaslatokról. A szakmai előszűrés eredménye alapján a pályázat értékelésre bocsáthatóságáról, illetve érdemi vizsgálat nélküli elutasításáról dönt az ÉB.

Az ÉB az első két pont vizsgálatát követően fennmaradt pályázatokat az alábbi értékelési táblázat szerint értékeli.

Az értékelési táblázatban az elérhető összes pontszám 100 pont. A megszerezhető pontszámok értékelési szempontok szerinti megoszlása:

- a szakmai szempontok elérhető maximális részpontszáma: 80 pont
- a pénzügyi szempontok elérhető maximális részpontszáma: 20 pont

A pályázat csak abban az esetben minősül támogathatónak, ha a pályázat az értékelés eredményeképpen az elérhető **összes pontszám 50 %-át (50 pontot)** eléri és a **szakmai szempontok** esetében az elérhető **részpontszámok 50 %-át (40 pontot)** eléri.

Az a pályázat, amely nem éri el a szakmai szempontok szerint elérhető részpontszámok 50%-át pénzügyi szempontból nem kerül értékelésre.

Az Értékelő Bizottság a pályázó tervezett költségvetésében a projekt megvalósítása szempontjából indokolatlanul magas költségeket csökkentheti, továbbá az indokolatlanul betervezett költségeket, projekt elemeket törölheti. Az elszámolható, de a költségvetés rossz sorában szereplő költségeket átcsoportosíthatja.

Az Értékelő Bizottság a pályázatok közül az Európai Menekültügyi Alapból allokált pénzeszközök összegének erejéig **tevékenységenként a legmagasabb pontszámot** elért pályázatokat a pályázatok pontszámai alapján előálló **sorrend szerint** nyilvánítja nyertesnek. Amennyiben a sorba rendezést követően maradnak olyan projektek, amelyek a fentiek alapján támogathatónak minősülnek, de az adott tevékenységre allokált forrás nem teszi lehetővé azok támogatását és egyidejűleg le nem kötött forrás marad más tevékenységeknél az ÉB úgy tesz javaslatot a felszabaduló források átcsoportosítására, hogy a még támogatható, de tevékenységekhez forráshiány miatt be nem sorolt projekteket pontszám alapján **ismételten sorba rendezi** és a rendelkezésre álló forrás erejéig a legmagasabb pontszámot elért projekteket javasolja támogatásra. Tekintettel azonban a **kettős finanszírozás tilalmára** vonatkozó alapvető uniós elvre¹ **nem kerülnek ismételten sorba rendezésre** azok a projektek, amelyek elérték ugyan a támogatáshoz szükséges minimum pontszámot, de egy támogatásra már kiválasztott, magasabb pontszámot elért projekttel olyan mértékű átfedésben van, hogy az párhuzamosságot eredményezne, és emiatt kettős finanszírozáshoz vezetne. Ezek a projektek **tartalék listára** kerülnek és akkor nyilváníthatók támogathatónak, ha a nyertes pályázó eláll projektje megvalósításától. Ugyancsak tartaléklistára kerülnek a támogatást nyert, de forráshiány miatt nem nyert projektek.

Többallokációs nyertes pályázatok esetében a támogatási szerződés először a 2012-es allokáció vonatkozásában kerül megkötésre. Ezután a 2013-as éves program Európai Bizottság általi jóváhagyását követően a **2013-as éves allokációra** vonatkozó pályázat kiírásakor a Felelős Hatóság ezeket a többallokációs projektek **felülvizsgálja** az előző allokáció tapasztalatai alapján, a végrehajtás objektív körülményeire tekintettel. A felülvizsgálat eredményétől függően a projekt tervezett részletes költségvetése és indikátorai módosíthatóak, azonban a tervezett támogatás főösszege nem nőhet. Mindezek alapján kerül sor a támogatási **szerződés megkötésére a 2013-as allokáció** vonatkozásában, és ezáltal a pályázó folytathatja a megkezdett többallokációs projektje végrehajtását. **Többallokációs projekt csak abban az esetben folytatható, ha a 2012-es allokáció tekintetében nyertes a projekt (vagyis a 2012-es allokáció vonatkozásában támogatási szerződés megkötésre került).** Tehát a 2012-es allokáció vonatkozásában tartalék listára kerülés

¹ Költségvetési Rendelet (Financial Regulation) 1605/2002/EK, EURATOM 27. és 111. cikke, illetve 23/2012. (IV. 26.) BM rendelet (szolid rendelet) 34. § (3) bekezdés d) pont

többallokációs projekt esetében nem jelenti a 2013-as allokáció keretében történő támogatás megítélését.

1. Értékelési táblázat

Pályázatértékelési és kiválasztási szempontok	Adható pontszám	Kapott pontszám
1. SZAKMAI SZEMPONTOK	80	
1.1 A pályázó szervezet megfelelősége	9	
Mennyiben felel meg a pályázó szervezet és partnere kompetenciája és szakmai tapasztalata a projektben tervezett tevékenységek szakmai végrehajtásához? (1.3, 2.8 és 2.11)	0 – 4	
Volt-e a pályázónak az Európai Unió által finanszírozott, a pályázat benyújtását megelőző 3 évben sikeresen lezárt projektje? (A/1.1)	0 / 2	
Volt-e a pályázónak az Európai Unió által finanszírozott, a pályázat benyújtását megelőző 3 évben támogatott olyan projektje, amelynek a támogatási szerződésétől a projekt megvalósítása során a Támogató a pályázónak felróható okból elállt, vagy amelyet felmondott? (A/1.1)	-3 / 0	
Volt-e a pályázónak az Európai Unió által finanszírozott, a pályázat benyújtását megelőző 3 évben támogatott olyan projektje, amelynek megvalósításával kapcsolatban szabálytalanság került megállapításra? (A/1.1)	-2 / 0	
Likviditási mutató (pályázó éves mérlege alapján)	0 / 1 / 3	
1.2 A projekt szakmai indokltsága	29	
A projekt által érintett terület jelenlegi helyzete megfelelően bemutatásra került (a projekt jogi, társadalmi és kulturális háttere)? (2.1)	0 – 3	
A projekt által érintett terület személyi körének magyarországi helyzete megfelelően bemutatásra került? (2.1)	0 – 2	
A projekt által érintett terület hiányosságai, szükségletei, kihívásai, amelyekre a projekt reagálni kíván megfelelően bemutatásra került? (2.1)	0 – 3	
A projekt megfelelő megoldást kínál az azonosított hiányosságokra, szükségletekre, kihívásokra? (2.2)	0 – 4	
Beazonosított-e a közvetlen/közvetett célcsoport? (2.5)	0 – 2	
Mennyiben újszerű a projektötlet, mennyire innovatívak a tervezett tevékenységek? Amennyiben egy korábbi projekt eredményeire épül a tervezett projekt, mennyiben képvisel hozzáadott értéket?(2.6)	0 – 3	
Mennyiben gyakorol hosszú távú hatást a célcsoportra a tervezett tevékenység? Mennyiben van multiplikátor hatása a projektnek? (2.15)	0 – 3	

A projekt keretében tervezett tevékenységek mennyiben járulnak hozzá az éves/többéves programban kitűzött célok teljesítéséhez?	0 – 6	
A projekt keretében tervezett tevékenységek mennyiben illeszkednek a pályázati útmutató I.3. pontjában megnevezett stratégiai célokhoz?	0 – 3	
1.3 A projektterv kidolgozottsága, megvalósíthatósága	42	
1.3a A projekt megvalósítás cselekvési terve	34	
Milyen mértékben beazonosíthatóak és részletezettek a projekt elemei? (2.6)	0 – 4	
A tervezett tevékenységek mennyiben járulnak hozzá a projektcél eléréséhez? Ezáltal megalapozottak-e a pályázó által tervezett eredmények? (2.6)	0 – 4	
Mennyiben illeszkednek a projekt végrehajtása során tervezett módszerek, tevékenységek a célcsoportok sajátosságaihoz? (2.6)	0 – 3	
Mennyiben felel meg a projekt ütemezése, időtartama a tervezett tevékenységek megvalósításának (projekt előkészítettsége, a hátralevő feladatok leírása)? (2.6. és 2.7)	0 – 3	
Indikátortáblázat megfelel a pályázati útmutatóban foglalt követelményeknek? (SMART-kritériumok figyelembevételével) (2.4),	0 – 3	
Az indikátortáblázat a logframe-nek megfelelően lett-e kitöltve? (2.3. 2.4)	0 / 1	
Reális-e a projekt eredményéből közvetlenül részesülők tervezett létszáma? (2.5)	0 / 3	
Megfelelőek-e a pályázó szervezetnek a célcsoport bevonása érdekében tervezett módszerei? (2.5)	0 – 3	
A projekt végrehajtásában tevékenyen közreműködnek-e a célcsoport tagjai? (2.5)	0 / 3	
A projekt eredményességét veszélyeztető kockázatok beazonosítása és azok kezelése megfelelő-e? (2.4)	0 – 4	
Megfelelő-e az a módszer, ahogyan a projekt végrehajtásának előrehaladását nyomon követi? (2.13)	0 – 1	
Megfelelőek-e a tervezett láthatósági és disszeminációs elemek/tevékenységek? (2.14)	0 – 2	
1.3b A projekt megvalósítás erőforrásai	8	
Mennyiben felel meg a bevonni tervezett humánerőforrás a projektben tervezett tevékenységek szakmai végrehajtásához (létszám, a szaktudás, kompetencia)? (2.8, 2.11 és 4.)	0 – 6	
Mennyiben indokolt az alvállalkozó(k) bevonása az elvégezni tervezett tevékenységek vonatkozásában (2.12)? *	-3 – 0	
A pályázó által rendelkezésre bocsátott saját tulajdonában lévő erőforrások (eszközök, know-how, humán-erőforrás) mennyiben járulnak hozzá a projekt megvalósításához, amivel kapcsolatban költséget nem számol el a projekt terhére? (2.9) (0 pont, ha nem bocsát rendelkezésre erőforrást)	0 – 2	

2. PÉNZÜGYI SZEMPONTOK	20	
A projekt költségvetése csak indokolt és elszámolható költségeket tartalmaz? (4 pont, ha nincs szükség korrekcióra, 2 pont, ha kisebb korrekció szüksége, 0 pont, ha jelentős mértékű módosítás szükséges)	0 / 2 / 4	
A tervezett nem bér jellegű költségek a piaci áraknak megfelelően tervezettek-e? (4 pont, ha nincs szükség költségcsökkentésre, 2 pont, ha kisebb mértékben szükséges költségcsökkentés, 0 pont, ha jelentős mértékű módosítás szükséges)	0 / 2 / 4	
A szervezetnél alkalmazott bérpolitikának/a szektorban alkalmazott bérszínvonalnak megfelelően lett tervezve a személyi költség? (3.2) (4,2,0 pont az eltérés mértékétől függően)	0 / 2 / 4	
A Pályázati Útmutatóban jelzett elismerhető költségeket a költségvetési űrlap megfelelő költségvetési során tervezte-e? (3.2)	0 – 3	
A tervezett költségek és a várt eredmények aránya megfelelő-e? Reálisak-e a tervezett fajlagos költségek? (3.3)	0 – 3	
Pályázó által vállalt saját erő esetén, az saját erő mértékének az elszámolható költségekhez viszonyított arányára, megkezdett 5 százalékonként +0,5 pont (3.1.)	0 – 2	
MEGSZEREZETT ÖSSZPONTSZÁM	100	

Megjegyzés:

*/ Amennyiben nem tervez a pályázó alvállalkozót a maximum pontot kapja.

Likviditási mutató számítása:

Forgóeszközök – Készletek ± Aktív időbeli elhatárolások

Rövid lejáratú kötelezettségek + Passzív időbeli elhatárolások

Pontozás

ha a likviditási mutató:

- magas: 2,5 illetve annál nagyobb az 3 pont,
- közepes: 2,49 – 1,01 között van az 1 pont,
- alacsony: 1,00 illetve annál kisebb az 0 pont az értékelő lapon.

Az ÉB ülése során a likviditási mutató a benyújtott pályázati dokumentáció alapján kerül kiszámításra.

V. EGYÉB KÖTELEZETTSÉGEK

A pályázat benyújtása egyben a Támogatási Szerződés tervezet ([www.solidalapok.hu/Európai Unió Pályázatok/Európai Menekültügyi Alap/Pályázatok/2012/Európai Menekültügyi Alap 2012.évi allokáció, nyílt eljárási mód 1. pályáztatás/Támogatási Szerződés tervezet](http://www.solidalapok.hu/Európai_Uniós_Pályázatok/Európai_Menekültügyi_Alap/Pályázatok/2012/Európai_Menekültügyi_Alap_2012.évi_allokáció_nyílt_eljárási_mód_1._pályáztatás/Támogatási_Szerződés_tervezet)) elfogadását is jelenti, amelyen csak speciális esetekben van lehetőség módosítani.

A támogatási szerződés megkötésének feltétele, hogy a pályázó az előírásoknak megfelelően és határidőre teljesítse a szerződéskötéshez szükséges feltételeket. A szerződéskötéshez szükséges

dokumentumok bemutatására vonatkozó határidő elmulasztása esetén a támogatási döntés érvényét veszti és az értékelés eredményeként kialakult rangsorban a következő támogatható pályázóval kezdődik meg a szerződéskötési folyamat. A szerződéskötéshez szükséges dokumentumok alatt a támogatási megállapodásban rögzített mellékleteket értjük.

V.1. Pénzügyi követelmények a projekt megvalósítás során

- A pályázati felhíváson elnyert pénzeszközöket elkülönített (al)számlán kell kezelni. Az (al)számla meglétéről, illetve annak igényléséről a számlavezető pénzintézet által kiállított igazolást a szerződéshez kell csatolni.
- A projektek dokumentációjának a végrehajtás teljes időtartama alatt könnyen ellenőrizhetőnek, áttekinthetőnek és naprakésznek kell lennie.
- A kiadásokat és a bizonylatokat minden esetben a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény rendelkezéseinek megfelelően, de minimum tíz évig kell nyilvántartani és megőrizni.
- A projekt megvalósítása során a kedvezményezettnek kettős könyvvitelt kell vezetnie számítógépes zárt rendszerű programmal.
- A kapott pénzeszeg kezeléséhez a kedvezményezettnek a számlatükör szerinti elkülönített könyvelést kell végeznie, amelyet számviteli politikájában is szabályoznia kell.
- Az a pályázó, aki alanya az ÁFA-nak, de a pályázatban megjelölt, támogatásból finanszírozott tevékenységekkel kapcsolatban felmerült költségeire vonatkozóan ÁFA levonási jog nem illeti meg azaz az elszámolásnál az ÁFA-val növelt (bruttó) összeg kerül figyelembevételre, **köteles független könyvvizsgáló által készített könyvvizsgálói jelentést** benyújtani a zárójelentéssel egyidejűleg. A könyvvizsgálatot a 4400. számú Nemzeti Könyvvizsgálati Standard alapján kell végrehajtani. A könyvvizsgálói jelentésnek igazolnia kell, hogy a pályázó az elkülönített könyvelést megfelelően alkalmazza, a benyújtott elszámolások, a könyvelés hiteles, megbízható és megfelelő háttér-dokumentációval alátámasztott; a benyújtott elszámolások a Projekt támogatási szerződésében foglaltaknak megfelelő, támogatható, elismerhető költségeket tartalmazza, valamint a pályázó a nyilatkozatának megfelelően nem igényelt/nem igényelhet vissza ÁFÁ-t a pályázatban tett nyilatkozatának megfelelően és a tételek könyvelése is ennek megfelelő.

V.2. Ellenőrzési tevékenységek

Az Európai Bizottság az Európai Közösségek általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó felelőssége körében gondoskodik arról, hogy a tagállamok akadálytalanul működő irányítási és ellenőrzési rendszerekkel rendelkezzenek a közösségi alapok hatékony és pontos felhasználásának biztosítása érdekében. Ebből a célból az Európai Bizottság tisztviselői és alkalmazottai a tagállamokkal egyetértésben kialakított intézkedésekkel összhangban helyszíni ellenőrzéseket végeznek (melynek időpontja a projekt időszakán túlra is eshet), beleértve a mintavétel útján történő ellenőrzést, az Alap által támogatott tevékenységek, illetve az irányítási és ellenőrzési rendszerek tekintetében úgy, hogy az ellenőrzésről legalább egy munkanappal korábban értesítést küldenek. Az Európai Bizottság egy vagy több tranzakció pontosságának igazolása érdekében az érintett tagállamot helyszíni ellenőrzés elvégzésére is felszólíthatja.

A kedvezményezettnek, partnere(i)nek és az alvállalkozó(i)nak lehetővé kell tenniük az Európai Bizottság és a Felelős Hatóság munkatársai, valamint az általuk felhatalmazott külső szervek, illetve személyek számára, hogy a projekt helyszíneire, valamint minden információhoz – beleértve az

elektronikus formában rögzített információkat is – hozzáférjenek, hogy a szükséges vizsgálatokat lefolytathassák, kivéve azon adatokat, amelyekhez való hozzáférést a személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény nem teszi lehetővé. A 2185/96. sz. (Euratom, EK) tanácsi rendelet és az 1073/1999/EK Európai Parlament és Tanács közös rendelete alapján az Európai Csalással Hivatal (OLAF) szintén folytathat helyszíni ellenőrzéseket és vizsgálatokat a csalással és más szabálytalanságokkal szemben az Európai Közösségek pénzügyi érdekeinek védelmére szolgáló közösségi jogi eljárások szerint. Amennyiben szükséges, a vizsgálati eredmények alapján az Európai Bizottság visszafizetésre irányuló döntést hozhat. Az Európai Számvevőszék az Európai Bizottsággal azonos jogosultságokkal rendelkezik az ellenőrzéseket és vizsgálatokat illetően, különösen a hozzáférés terén.

A kedvezményezett, partnere(i) és alvállalkozó(i) tudomásul veszik a Felelős Hatóság, a Belügyminisztérium Belső Ellenőrzési Főosztálya, a Hitelesítő Hatóság, az Állami Számvevőszék és az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság, mint Ellenőrzési Hatóság, továbbá az Európai Bizottság, valamint az Európai Számvevőszék ellenőrzési jogosultságát.

V.3. A Felelős Hatóság ellenőrző tevékenysége

Elsősorban a tagállamok tartoznak felelősséggel a programok pénzügyi ellenőrzéséért. Ebből a célból a BM folyamatosan ellenőrzi mind a projektek gyakorlati végrehajtását, mind pedig a pénzügyi műveletek és nyilvántartások szabályszerűségét. Ennek érdekében intézkedései – többek között – felölelik:

- a szabálytalanságok megelőzését, feltárását és kiigazítását, ezekről tájékoztatás nyújtását az Európai Bizottság részére,
- a feltárt szabálytalanságok eredményeként bekövetkezett veszteségek behajtását, illetve késedelmes fizetések után adott esetben kamatok felszámítását,
- az Európai Bizottság folyamatos tájékoztatását a közigazgatási és bírósági eljárások fejleményeiről.

A kedvezményezettnek biztosítani kell annak lehetőségét, hogy a projekttel kapcsolatos dokumentumokat, illetve a projekt megvalósításának a helyszínét a Felelős Hatóság tanulmányozhassa, illetve vizsgálhassa.

A Felelős Hatóság a kedvezményezett (al)számláján történt valamennyi pénzmozgásról hiteles dokumentációt kérhet.

A Felelős Hatóság ellenőrzéssel kapcsolatos intézkedési jogait, valamint a kedvezményezett együttműködési kötelezettségét a támogatási megállapodás részletesen rögzíti.

V.4. Adatszolgáltatási kötelezettség

A kedvezményezettet adatszolgáltatási kötelezettség terheli a projekt végrehajtását érintő valamennyi tevékenységgel, a közreműködő partnerekkel, alvállalkozókkal és pénzügyi műveletekkel kapcsolatosan a Felelős Hatóság felé. Továbbá az adatszolgáltatási kötelezettség kiterjed az ellátottakra (ill. célcsoportra) is a Támogatási Szerződésnek megfelelően.

A projekt végrehajtása során a kedvezményezett a Felelős Hatóság által meghatározott időközönként (kéthavonta és a projekt lezárulásakor) köteles a végrehajtás adott állapotának megfelelő pénzügyi és megvalósítási jelentését elkészíteni.

Ezzel összefüggésben a kedvezményezettnek kötelessége, hogy pontos és rendszeres nyilvántartást vezessen a projekttevékenységekről, illetve pontos és áttekinthető könyvelést vezessen a kapcsolódó elszámolásokról.

Az adatszolgáltatási kötelezettséggel összefüggő részletes szabályokat a Támogatási Szerződés tartalmazza.

V. 5. Láthatóság és disszemináció biztosítása

Az Európai Bizottság 2008/22/EK határozata az Európai Menekültügyi Alap végrehajtási rendelete, melynek 5. fejezete tartalmazza az **Alaphoz kapcsolódó tájékoztatás és nyilvánosság követelményeit, a 34. és 35. cikk és a 10. melléklet alkalmazása minden végső kedvezményezett számára kötelező.**

A kedvezményezettnek gondoskodnia kell a projektben elért eredmények közzétételéről, mely során láthatóvá kell tennie, hogy a projekt az Európai Menekültügyi Alap társfinanszírozásával valósult meg. Fel kell tüntetni a következő kötelező arculati elemeket: az Európai Unió és az Alap lógóját, az Alap nevét, valamint a jelmondatot. A Felelős Hatóság honlapján (www.solidalapok.hu) az arculati elemek használatára vonatkozó Arculati Kézikönyv elektronikus formában elérhető.

A pályázati űrlap 2.14 pontjában és a projekt költségvetési táblázataiban az erre vonatkozó tevékenységet - **a projekt jellegétől függően** - meg kell tervezni, tételesen.

Amennyiben a projekt promóciója tárgyak (például pólók, bögrék, poszterek stb.) szétosztásával valósul meg, a tárgyakon is fel kell tüntetni az Európai Unió és az Alap lógóját, az Alap nevét, valamint a jelmondatot.

Az alábbi táblázat - a teljesség igénye nélkül - a kedvezményezettek számára készült, abból a célból, hogy segítse tájékoztató és nyilvánosságot biztosító intézkedéseinek megtervezését.

Az Alap Irodai Csomag mappa (amely tartalmazza a kötelező arculati elemek: az Európai Unió és az Alap lógójának, az Alap nevének, valamint a jelmondat használatát) elektronikus formában a Felelős Hatóság honlapján elérhető. **A bélyegző(k) készíttetésének költségét a pályázónak terveznie kell.** Etikett címke vagy Matrica eszközbeszerzés esetén kötelező – az eszköz méretétől függően.

	Alap Irodai Csomag	Bélyegző	Étikett címke vagy Matrica	Információs plakát A3 vagy A2	Avenir tábla vagy Euro tábla	Emléktábla	Fotódokumentáció	Hirdetés	Záróképernyő	Toll	Badge kártya	Jegyzetfőmb A4 vagy A5	Mappa	PowerPoint sablon	CD korong és borító	Leporellő, szóróanyag	Kiadvány	Meghívó	Honlap, Web
MINDEN PROJEKT	K	K					A												
Minden 35 millió forint vagy annál nagyobb összegű támogatásban (hazai+uniós) részesülő projekt esetében				A															
Projekt-dokumentáció (jelenléti ív, teljesítési/egyéb igazolás, átadás-átvételi/egyéb jegyzőkönyv, tanúsítvány, oklevél stb.)	K																		
SPECIÁLISAN:																			
Eszközbeszerzés esetén			K																
Építés-beruházások esetén					K	K	K												
Képzés, oktatás, tapasztalatcsere, rendezvények stb. esetén				A			A	A		A	A	A	A	A	A			A	A
Kutatás, tanulmány készítése esetén														A	A		K		
Film, Reklám, Társadalmi célú hirdetés esetén									K										A

Kötelező – K (kötelező arculati elemek használatára vonatkozik)

Ajánlott – A

VI. EGYÉB INFORMÁCIÓK

VI.1. A pályázati dokumentáció tartalma

A pályázati dokumentáció a pályázati űrlapból és melléletekből áll. *A melléletek részletezése a pályázati űrlap tartalomjegyzékében olvasható.*

A pályázati dokumentáció letölthető a Felelős Hatóság honlapjáról a [www.solidalapok.hu/Európai Unió Pályázatok/Európai Menekültügyi Alap/Pályázatok/2012/Európai Menekültügyi Alap 2012.évi allokáció, nyílt eljárási mód 1. pályáztatás/](http://www.solidalapok.hu/Európai_Uniós_Pályázatok/Európai_Menekültügyi_Alap/Pályázatok/2012/Európai_Menekültügyi_Alap_2012.évi_allokáció_nyílt_eljárási_mód_1_pályáztatás/) menüpont alatt.

Amennyiben pályázó nem eredeti dokumentumot csatol be, úgy az általa kiállított hitelesített másolat esetén a másolatot „az eredetivel mindenben megegyező” megjegyzéssel, dátummal és cégszerű aláírással kell ellátni.

A melléleteket minden benyújtott példányhoz csatolni kell, de eredeti példányt és hitelesített másolatot csak az eredeti pályázathoz. A másolati példányokhoz elegendő egyszerű másolatokat csatolni.

Felhívjuk a figyelmet, hogy az 1, 3, 4 sz. melléklet csatolása az alvállalkozókra, partnerszervezetekre is vonatkozik.

A nyomtatott és elektronikus formában benyújtott pályázati űrlapban és az egyes mellékletben található eltérés esetén a nyomtatott és cégszerűen aláírt példány tekintendő hitelesnek, azzal hogy a nyomtatott és az elektronikus formájú pályázati űrlap és melléletek megegyezőségéről a pályázó köteles gondoskodni.

A pályázati űrlap kitöltésekor ügyelni kell a megadott tartalmi szempontok és terjedelmi követelmények pontos betartására!

VI.2. Kitöltési segédlet a pályázati űrlaphoz

A pályázati űrlapban szürkével jelölt elemek tájékoztató jellegűek, az űrlap egyes részeinek helyes kitöltését hivatottak elősegíteni.

Amennyiben a Pályázó a projektet partner szervezet bevonásával valósítja meg, úgy a pályázati űrlapban található felelőségi nyilatkozatot mindkét félnek alá kell írnia.

A pályázati űrlapban (2.8) meg kell adni a projektmenedzser nevét, és a projektben résztvevő összes személy önéletrajzát csatolni kell a pályázathoz. Az értékeléskor előnyt élvez az a pályázat, amely megfelelő szakmai tapasztalattal (már korábbi pályázatokban is résztvevő) rendelkező személyeket foglalkoztat.

A mutatónkénti fajlagos költségek táblázatnál (3.3-mas pont) a pályázati űrlap 2.4-es pontjában megnevezett mutatók fajlagos költségeit kell kiszámolni. A táblázatban az egyes mutatókhoz kapcsolódó **közvetlen költségeket** kell megadni.

VI.2.1. Logikai keretmátrix –Logframe

1. Elsőként a hosszú távú célkitűzéseket kell meghatározni. Ezeknek egybe kell esniük az adott támogatási program célkitűzéseivel. A pályázó ezzel bizonyítja, hogy terve támogatásra érdemes. A projekt hosszú távú céljainak elérése nem következik a projekt megvalósításából, ahhoz egyéb külső feltételek teljesülése, és sok más hasonló tartalmú, párhuzamosan futó projekt megvalósítása szükséges. Azonban az adott projektnek is határozottan a hosszú távú célkitűzések irányába kell mutatnia.

2. A második meghatározandó elem a projekt célkitűzése. Előnyös, ha ebből csak egy szerepel, ugyanis egy jól irányzott, koncentrált projekt sikeresebb lehet.

3. Ezt követően azt kell sorra venni, milyen konkrét eredményeket várunk a projekttől. Az első oszlop legalsó cellájában pedig az ehhez szükséges, elvégzendő tevékenységeket kell összegyűjteni.

4. Ezután következik a feltételezések és kockázatok átgondolása. Egyértelmű, hogy egy projekt kimenetelét nagyban befolyásolják a projekten kívül álló tényezők is. Ezek egy részére nincsen hatásunk, másokat (pl. bizonyos veszélyek) gondos tervezéssel kivédhetünk. A feltételezések összegyűjtése mindig egy előfeltétellel indul. Ezek azok a körülmények, amelyek fennállása nélkül nincs is értelme belekezdeni a projekt végrehajtásába. Ilyen előfeltétel lehet például egy pályázat esetén az, hogy az adott szervezet egyáltalán jogosult-e pályázni. De ilyen lehet az is, hogy a szervezet rendelkezzen azokkal a személyi feltételekkel, amelyek nélkül a projekt megvalósítása nem elképzelhető. A sorok végén álló cellákban azokat a feltételezéseket kell összegyűjteni, amelyek a már elért elemekkel együtt (ezek állnak a sorok legelső celláiban) lehetővé teszik a következő sor első cellájában megfogalmazott újabb lépcső elérését.

A jól megtervezett logikai keretben csak akkor lehet a következő szintet elérni, ha a feltételek is megvalósulnak, ezért lényeges a projekt összeállításakor a körültekintő tervezés, aminek kihagyhatatlan eleme a feltételezések és kockázatok számba vétele.

Hiba, amikor úgy lehet a következő szintre lépni (pl. a várt eredmény önmagában elvezet a projekt céljához), hogy ahhoz egyéb külső feltételek nem szükségesek. Ilyen esetben vagy a felsőbb szint (példánál maradván a projekt célja) nem elég célratörő, esetleg nem hordoz hozzáadott-értéket, vagy pedig a jelen szintjét (példánkban az elért eredmények) értékelték többre a tervezés során.

Ha egy feltétel teljes bizonyossággal bekövetkezik, akkor azt ki kell hagyni a keretből. Ha valószínű, hogy bekövetkezik, akkor be kell írni. Ha a feltétel bekövetkezése nagyon valószínűtlen, akkor két megoldás lehetséges a következő kérdésre adott válasz alapján: Újra tudjuk-e úgy írni a projektet, hogy azzal befolyásolni tudjuk, és valószínűvé tehetjük a külső tényező bekövetkeztét? Amennyiben igen, újra kell írni a projektet. Ha a válasz nem, a projekt nem lesz megvalósítható.

5. Következő lépés a részletek meghatározása, amelyhez össze kell szedni mindazokat az erőforrásokat, eszközöket, amelyek kellenek a már rögzített tevékenységek megvalósításához. A melléte álló cellákban pedig azt kel feltüntetni, melyek lesznek azok a dokumentumok, amelyek majd igazolják az adott tevékenységek létrejöttét.

6. Ezt követően a várt eredmények, a projekt céljának, és hosszú távú célkitűzések mérését lehetővé tevő mutatók, más néven indikátorok, meghatározása van hátra. Az eredmények mutatói lehetnek például képzési projekt esetén egy megvalósult tanfolyam, vagy egy kifejlesztett tananyag. Ezeket a logikai keretbe pontosan számszerűsítve kell beleírni, azaz a példánál maradván, meg kell adni, hogy hány órás tanfolyam, hány fő részvételével valósul meg.

A képzési projekt cél indikátora lehet például, hogy a végzett hallgatók elhelyezkedési aránya hány százalékkal növekszik. Itt is fontos a pontos számszerűsítés.

Ugyanígy a hosszú távú célkitűzések számszerűsített mutatóit is meg kell határozni, illeszkedve az 1-es cellában meghatározott célokhoz.

Miközben összegyűjtjük a különféle szintekhez tartozó mutatókat, a mellettük álló mezőkbe be kell írni, hogy az adott mutatókat milyen forrásban fogjuk megtalálni. Ezek a források az alsóbb szinteken jellemzően például a projektjelentésekhez köthetők, vagy valamilyen jegyzőkönyvhöz, feljebb haladva pedig egészen általános statisztikai kiadványokhoz jutunk, pl. egy KSH évkönyv, vagy a megyei munkaügyi hivatal statisztikája.

VI.3. A pályázatok benyújtásának helye, ideje

A pályázóknak a pályázatokat **lezárt borítékban/csomagban/dobozban, személyesen vagy tértivevényes küldeményként** kell az alábbi címekre eljuttatniuk:

Személyes kézbesítés esetén (lezárt borítékban/csomagban/dobozban):

**Belügyminisztérium
Támogatás-koordinációs Főosztály
1051 Budapest, József Attila u. 2-4.**

(Kérjük a pályázókat, hogy fokozottan ügyeljenek arra, hogy a pályázatokat kizárólag a Belügyminisztérium József Attila utcai bejáratánál lehet benyújtani! A Nádor utcai és a Széchenyi téri bejáratnál a pályázatok nem kerülnek átvételre!)

Postai küldemény esetén (lezárt borítékban/csomagban/dobozban) :

**Belügyminisztérium
Támogatás-koordinációs Főosztály
Tóth Judit főosztályvezető
1051 Budapest, József Attila u. 2-4.**

A borítékon az alábbi adatokat kell feltüntetni:

- a pályázó szervezet neve és címe,
- a projekt(ek) címe(i),
- „Európai Menekültügyi Alap – 2012. évi program”
- a pályázati felhívás hivatkozási száma (BM/5105-1/2012.),
- „Kérem, 2012.június 18. 9.00 óráig ne nyissák fel!” megjegyzést

A pályázatokat személyes kézbesítés esetén munkaidőben (H-CS. 8.00-16.30, P. 8.00-14.00) lehet benyújtani.

A pályázatok **beérkezésének** végső határideje:

2012. június 15. 12.00. óra

A határidő után személyes kézbesítés útján beérkező pályázatok nem kerülnek átvételre és a határidő után postai úton beérkező pályázatok nem kerülnek felbontásra abban az esetben sem, ha a postabélyegzőn határidő előtti időpont szerepel vagy a késés vis maiornak tulajdonítható.

A szerződéskötés várható időpontja 2012. III. negyedév

VI.4. A pályázók tájékoztatása, értesítése

A pályázatok összeállításának segítése érdekében a Belügyminisztérium a projektek kidolgozásának időszaka alatt **2012. május 16-án 10 órai kezdettel tájékoztató megbeszélést**

tart. A tájékoztatón történő részvételre a [www.solidalapok.hu/Európai Unió Pályázatok/Európai Menekültügyi Alap/Pályázatok/2012.évi allokáció, nyílt eljárási mód 1. pályázatás](http://www.solidalapok.hu/Európai_Uniós_Pályázatok/Európai_Menekültügyi_Alap/Pályázatok/2012.évi_allokáció_nyílt_eljárási_mód_1.pályázatás) menüpont alatt letölthető *regisztrációs űrlap* kitöltésével és a lenti e-mail címre való elküldésével lehet **jelentkezni** legkésőbb **2012. május 14-én 12 óráig**. Határidő után jelentkezést nem fogadunk el.

A regisztrálókat a pontos helyszínről és időpontról a Felelős Hatóság a tájékoztató megbeszélés előtt (a regisztrációs űrlapon megadott elérhetőségen) értesíti. A tájékoztató elhangzottak nem írhatják felül az útmutatóban foglaltakat.

A pályázó a pályázati útmutatóban foglaltakkal kapcsolatos **tisztázó kérdéseit legkésőbb 2012. június 4-ig küldheti meg az ema@bm.gov.hu** címre. A Felelős Hatóság a fenti címre küldött kérdéseket és azok válaszait összegyűjtve előreláthatólag **2012. június 08-ig** közzéteszi a Felelős Hatóság honlapján [www.solidalapok.hu/Európai Unió Pályázatok/Európai Menekültügyi Alap/Pályázatok/2012/Európai Menekültügyi Alap 2012.évi allokáció, nyílt eljárási mód 1. pályázatás/Kérdések, válaszok](http://www.solidalapok.hu/Európai_Uniós_Pályázatok/Európai_Menekültügyi_Alap/Pályázatok/2012/Európai_Menekültügyi_Alap_2012.évi_allokáció_nyílt_eljárási_mód_1.pályázatás/Kérdések_válaszok). **Telefonon tájékoztatás nem nyújtható.**

A Felelős Hatóság írásban értesíti a pályázókat a pályázatértékelés eredményéről, támogató és elutasító döntés esetén egyaránt.

A nyertes pályázók, a projektek címe, valamint a megítélt támogatási összegek a Felelős Hatóság [www.solidalapok.hu/Európai Unió Pályázatok/Európai Menekültügyi Alap/Pályázatok/2012/Európai Menekültügyi Alap 2012.évi allokáció, nyílt eljárási mód 1. pályázatás](http://www.solidalapok.hu/Európai_Uniós_Pályázatok/Európai_Menekültügyi_Alap/Pályázatok/2012/Európai_Menekültügyi_Alap_2012.évi_allokáció_nyílt_eljárási_mód_1.pályázatás) menüpont alatt közlésre kerülnek.

A Felelős Hatóság döntése ellen pályázó a projekt javaslat elutasítása, csökkentett összköltséggel történő támogatása vagy feltételekkel történő támogatása ellen kizárólag jogszabálysértés vagy a pályázati kiírás szerinti tájékoztatásban foglaltak megsértése esetén a döntés kézhezvételétől számított 5 munkanapon belül az indokok megjelölésével, kifogással élhet a Felelős Hatóságnál. A kifogást dr. Berta Krisztina Európai Unió és Nemzetközi Helyettes Államtitkár részére (1051 Budapest, József A. u. 2-4.) kell megküldeni. A Felelős Hatóság a kifogást érdemi vizsgálat nélkül elutasítja, amennyiben az határidőn túl érkezett vagy azt nem az arra jogosult nyújtotta be. A Felelős Hatóság a kifogás tárgyában hozott döntésről a pályázót írásban tájékoztatja.

Budapest, 2012. május